РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КУРГАНСКАЯ ОБЛАСТЬ

КЕТОВСКАЯ РАЙОННАЯ ДУМА

РЕШЕНИЕ

от « 30 » сентября 2009 г. № 500
с. Кетово

О муниципальной программе по переходу на отпуск коммунальных услуг по приборам учета на 2009-2012 годы в Кетовском районе

В соответствии с п.4 раздела 10 статьи 35 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Уставом муниципального образования Кетовского района, Кетовская районная Дума **РЕШИЛА:**

1. Одобрить к принятию муниципальную программу Кетовского района по переходу на отпуск коммунальных ресурсов потребителям в соответствии с показаниями коллективных (общедомовых) приборов учета на 2009-2012 годы.
2. Софинансирование обеспечения программы предусмотреть в бюджете Кетовского района.
3. Отменить решение Кетовской районной Думы от 29.04.2009 г. № 457 «Об адресной программе по переходу на отпуск коммунальных услуг по приборам учета на 2009-2012 годы в Кетовском районе».
4. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на первого заместителя Главы Кетовского района по капитальному строительству и организации муниципального хозяйства – начальника отдела службы заказчика, строительства и ЖКХ Пиносова А.В.

Глава Кетовского района С.А. Кокорин

Председатель Кетовской районной Думы А.В. Грачев

Исп. Ладошко В.Н.
Тел. 21353

Приложение
к решению Кетовской районной Думы
от «____»_____2009 г. № _____

Муниципальная программа Кетовского района по переходу на отпуск коммунальных ресурсов потребителям в соответствии с показаниями коллективных (общедомовых) приборов учета на 2009-2012 годы

с. Кетово
2009 г.

Содержание

1. Паспорт программы
2. Мероприятия программы
3. Пояснительная записка
3.1. Состояние и актуальность проблемы учета энергоресурсов
3.2. Цель программы
3.3. Задачи программы
3.4. Стороны, заинтересованные в реализации программы
3.5. Порядок и возможные способы достижения целей программы
3.6. Концептуальные подходы к разработке программы поквартирного и подомового учета тепловой энергии, горячей и холодной воды в жилом фонде
3.7. Алгоритм разработки концепции развития системы учета ресурсов
4. Технические аспекты программы
5. Стоимость программы
6. Ожидаемые результаты

1. Паспорт Программы

1.1. Наименование Программы	Муниципальная программа Кетовского района по переходу на отпуск коммунальных ресурсов потребителям в соответствии с показаниями коллективных (общедомовых) приборов учета на 2009-2012 года (далее – Программа).
1.2. Основание для разработки программы (правовое и нормативное обеспечение)	1.Гражданский кодекс Российской Федерации. 2.Жилищный кодекс Российской Федерации. 3. Федеральный закон от 27 декабря 2002 года № 184-ФЗ «О техническом регулировании». 4.Федеральный закон от 30 декабря 2004 года № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса». 5. Федеральный закон от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства»
1.3. Инициаторы постановки проблемы	Управляющие организации, Товарищества собственников жилья, собственники помещений многоквартирных домов, муниципальные образования (сельсоветы) Кетовского района, ресурсоснабжающие организации.
1.4. Разработчики программы	Отдел службы заказчика, строительства и жилищно-коммунального хозяйства Администрации Кетовского района
1.5. Источники и объемы финансирования программы	Общие затраты (прогнозируемые) на проект составляют 12095,4 тыс. руб. в ценах 2009г., в т.ч.: Внебюджетные средства – 8834,73 тыс. рублей Областной бюджет – 1325,45 тыс. рублей Муниципальный бюджет – 1325,45 тыс. рублей Средства потребителей - 609,77 тыс. рублей
1.6.Состояние проблемы	В условиях роста тарифов на энергоносители актуальность проблемы экономного использования энергоресурсов в жилищной сфере коммунального хозяйства Кетовского района непрерывно повышается. Имеет место необоснованное отнесение затрат по потерям ресурсов в сетях тепло- и водоснабжения сверх установленных нормативных потерь на потребителя этих ресурсов. В то же время, как показывает опыт, при проведении организациями, управляющими жилищным фондом, мероприятий по сокращению нерациональных расходов воды в жилых помещениях и переходе на расчеты с жителями за фактическое водопотребление, исходя из показаний счетчиков, население платит меньше, чем при расчетах по утвержденным нормативным ставкам. Проблема сокращения энергоемкости, уменьшения затратной составляющей жилищно-коммунальных услуг, частично может быть решена посредством реализации данной программы.

1.7. Цели и задачи Программы	Цель – создание условий, обеспечивающих для населения оплату фактически потребленных энергоресурсов. Основной задачей является: обеспечение учета тепловой энергии и холодной воды в жилищном фонде. К задачам второго уровня относятся: установка, эксплуатация и поверка подомовых приборов учета тепла и холодной воды (124шт); изменение программ производственного развития поставщиков энергоресурсов, модернизации и функционирования систем транспортировки энергоресурсов.
1.8.Ожидаемые результаты от реализации Программы	Внедрение в практику подомового учета тепловой энергии и холодной воды в жилом фонде Ожидаемые результаты по Программе к 2012 году: доля жилого фонда, оборудованного подомовыми приборами учета для водоснабжения, увеличится до 100 %; было 11% доля жилого фонда, оборудованного подомовыми приборами учета для тепловой энергии, увеличится до 100%; было 11% экономия энергоресурсов: холодной воды – на 30%; тепловой энергии – на 15%, при установке систем регулирования до 30% возможность реализации стратегического плана развития ускорение процесса технического и технологического обновления, повышения качества услуг.

2. Мероприятия программы

№ п/п	Содержание мероприятия	Исполнитель	Соисполни-тель	Сроки испол не-ния	Источник финансирования
1	2	3	4	5	6
1.	Проведение инвентаризации приборов учета, установленных в жилых зданиях	Сельсоветы (по согласованию)	управляющие организации, ТСЖ	2009	Текущее бюджетное финансирование
2.	Разработка программы установки приборов учета	Отдел СЗС и ЖКХ Администрации Кетовского района	Управляющие организации	2009	Текущее бюджетное финансирование
3.	Подготовка и утверждение инвестиционных программ предприятий жилищно-коммунального комплекса, установление надбавки и дифференцированного тарифа для населения	Специализированные предприятия		2010	Средства предприятий
4.	Реализация «пилотных» проектов установки подомовых приборов учета с участием средств Фонда (приобретаемое за счет средств бюджета муниципального образования имущество является муниципальной собственностью)	Отдел СЗС и ЖКХ Администраии Кетовского района	управляющие организации, ТСЖ	2009-	Бюджет муниципального образования
5.	Определение типов, видов, схем установки приборов учета в соответствии с действующими нормативами и правилами	Устанавливающие и обслуживающие приборы учета предприятия	управляющие организации, ТСЖ	2009	Средства предприятий
6.	Массовая установка приборов учета: - подомовых – 124 шт.	Устанавливающие и обслуживающие приборы учета предприятия	управляющие организации, ТСЖ	2010 -2012	*2010г -48шт* *2011г-56шт* *2012г-20шт*
7.	Разработка методики распределения между абонентами потребленных энергоресурсов	Отдел СЗС и ЖКХ Администраии Кетовского района Поставщики энергоре-сурсов	управляющие организации, ТСЖ	2009	Средства предприятий
8.	Мониторинг оснащения жилого фонда приборами учета	Отдел СЗС и ЖКХ Администраии Кетовского района	управляющие организации, ТСЖ	Постоянно	Текущее бюджетное финансирование

3. Пояснительная записка

3.1. Состояние и актуальность проблемы учета энергоресурсов

В настоящее время на территории Кетовского района потребителями коммунальных услуг ресурсоснабжающих организаций по теплоснабжению и водоснабжению являются жильцы более 200 домов, из которых 150 домов являются многоквартирными. Установки приборов учета теплоэнергии и холодной воды, необходима в 62 многоквартирных домах, имеющих более двух этажей. Расход теплоэнергии 62 домов составляет по нормативам более 18000 Гкал. в год или более 20 млн. рублей. Расход воды составляет по нормативам более 133000 куб.м. в год.

Снижение потребления энергоресурсов и холодной воды в натуральных показателях позволит снизить стоимость работ по перекладке трубопроводов систем тепло и водоснабжения за счет использования существующей пропускной способности трубопроводов без перекладки на большие диаметры.

У потребителей тепловой энергии установлено 8 общедомовых приборов учета теплоэнергии в многоквартирных домах

По холодному водоснабжению учет организован в 8 многоквартирных домах жилого фонда;

Как показывает опыт, при проведении организациями, управляющими жилищным фондом, мероприятий по сокращению нерациональных расходов теплоэнергии, воды в помещениях и переходе на расчеты с жителями за фактическое потребление, исходя из показаний приборов учета, население платит меньше, чем при расчетах по утвержденным нормативам.

Показатели приборов учета в многоквартирных домах

Многоквартирные дома (МКД) в которых установлены приборы учета		
ПУ	количество	Доля от общего числа МКД
	ед	процент
ХВС	8	11%
ТЭ	8	11%

Требуется установить 124 подомовых приборов учета тепловой энергии и водоснабжения в 62 МКД за счет средств населения, муниципального, областного бюджетов, Фонда и прочих внебюджетных источников.

Одними из основных проблем, препятствующих введению эффективной системы учета тепловой энергии и холодной воды в жилищном фонде муниципальных образований Кетовского района являются:

Невозможность установки приборов учета собственниками помещений в многоквартирных домах с небольшим количеством квартир за счет собственных средств;

Отсутствие достаточного бюджетного финансирования программы по энергосбережению в части установки счетчиков тепловой энергии и холодной воды.

Отсутствие счетчиков приводит к необоснованному завышению водо- и теплопотребления для населения, к «списанию» на население потерь и «неэффективности» работы предприятий, что вызывает справедливый протест потребителей услуг.

3.2. Цель Программы

Цель – создание условий, обеспечивающих для населения Кетовского района оплату за фактически потребленные энергоресурсы:

структурной многоукладности отрасли ЖКХ, включающей в себя муниципальные и частные предприятия и организации;

обеспечения государством и местными органами социальных стандартов оказания услуг в сфере учета незащищенных слоев населения;

обеспечения устойчивости и надежности функционирования систем в сфере учета;

повышения эффективности производства услуг с одновременным снижением нерациональных затрат, сокращением потерь и снижением удельного расхода ресурсов;

3.3. Задачи Программы

Основной задачей является обеспечение учета тепловой энергии и холодной воды в многоквартирных домах.

К задачам второго уровня относятся:

Задача	Результат	Показатель	Количество	Требования по качеству
Установка, эксплуатация и поверка подомовых приборов учета тепла, холодной и горячей воды	Сдача приборов в эксплуатацию	Выставление счетов по показаниям приборов учета	124шт.	Соответствие СНиП, Правила учета тепловой энергии и теплоносителя
Функционирование системы сбора и предоставления данных приборов учета	Построение системы мониторинга энерго-потребления	Данные фактического потребления энергоресурсов		Своевременность сбора и обработки информации
Корректировка программ производственного развития поставщиков энергоресурсов, модернизации и функционирования систем транспортировки энергоресурсов	Определение приоритетных направлений	Экономия денежных ресурсов. Улучшение качества оказываемых услуг. Снижение сверхнормативных потерь.		

3.4.Стороны, заинтересованные в реализации Программы

Наименование заинтересованного лица	**Обязанности заинтересованного лица**	**Выгода, получаемая от проекта**	**Комментарии и проблемы**
1	2	3	4
Администрация Кетовского района	Утверждение программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры. Координатор проекта. Разработчик нормативной и методологической базы.	Экономия энергоресурсов. Ликвидация сверхнормативного предъявления и потребления энергоресурсов. Экономия бюджетных	Отсутствие финансовых возможностей для полно масштабной реализации проекта.

		средств. Повышение качества коммунальных услуг. Социальная справедливость в оплате коммунальных услуг.	
Управляющие организации	Участники рабочей группы по разработке нормативной и методологической базы	Ликвидация кредиторской задолженности перед поставщиками за сверхнормативное потребление энергоресурсов.	Незаинтересованность в установке приборов учета. Потеря части прибыли от передачи функций обслуживания приборного парка.
Поставщики энергоресурсов	Разработчики программ производственного развития. Участники рабочей группы по разработке нормативной и методологической базы	Вложение средств в улучшение качества предоставляемых услуг. Ликвидация непокрытой источниками финансирования дебиторской задолженности	Соблюдение критериев доступности услуг для населения.
Все потребители энергоресурсов	Потребители. Инвесторы проекта.	Оплата за фактически потребленные энергоресурсы	Ограниченные финансовые возможности. Общая дезорганизованность как инвестора.

3.5.Порядок и возможные способы достижения целей Программы

Способ	Сильные стороны	Слабые стороны
Создание условий по установке, эксплуатации и обслуживанию подомовых приборов учета энергоресурсов	Расчеты по фактическому потреблению ресурсов по показаниям приборов учета. Составление баланса потребления обслуживаемой территории. Единая информационная база для мониторинга потребления.	Изменение сложившихся имущественных интересов участников процесса. Высокая стоимость проекта. При недостаточности средств – длительный по времени процесс.

Сроки и этапы реализации Программы	Программа осуществляется в 2009-2012г.г. и реализуется в 2 этапа: 1-й этап – 2009г.: разработка и принятие нормативно-правовых актов, создание механизма реализации Программы и апробация его при реализации пилотных проектов, привлечение инвестиций. Установка приборов при капитальном ремонте домов. 2-й этап – 2010-2012 г.г.: массовая установка приборов учета
Перечень основных мероприятий Программы	Включение в договоры (по соглашению сторон) между нанимателем (арендатором, собственником) помещения и организацией-собственником приборов порядка оплаты расходов, связанных с приобретением, установкой, обслуживанием и ремонтом приборов учета.

	Оснащение строящихся зданий подомовыми и поквартирными приборами за счет средств, предусмотренных проектно-сметной документацией. Внесение изменений в договор между ресурсоснабжающими организациями и организациями, управляющими жилищным фондом, о порядке выставления счетов на основании показаний подомовых приборов учета. Конкурсный отбор организаций, уполномоченных на выполнение работ по ремонту и обслуживанию приборов.
Исполнители основных мероприятий программы	Администрация Кетовского района, сельсоветы (по согласованию), предприятия и учреждения жилищно-коммунальной сферы (по согласованию) ,
Ожидаемые результаты реализации программы до 2012 года	Экономия энергоресурсов: холодной воды – на 30%; тепловой энергии – на 15%, при установке систем регулирования – на 30%; ускорение процесса технического и технологического обновления, повышения качества услуг;
Система организации контроля за реализацией программы	На основе: Мониторинга реализации Программы

3.6. Концептуальные подходы к разработке

Принятие главных направления реформирования системы учета ресурсов

1) Развитие договорных отношений в системе учета ресурсов (локальные монополисты – управляющие жилищные компании, ТСЖ – орган местного самоуправления – граждане).

2) Модернизация системы сбора платежей за услуги ЖКХ.

3) Изменение организационно-правовой формы муниципальных предприятий ЖКХ.

Модернизация системы формирования тарифов.

Разработка и реализация адресной муниципальной программы по учету ресурсов.

Конечными результатами реализации Программы будет являться:

создание системы учета потребления энергоресурсов;

3.7. Наиболее значимые вопросы, к концепции учета ресурсов.

Мотивация для поставщиков энергоресурсов, управляющих жилищных компаний, населения установки подомовых и поквартирных приборов учета;

Ответственность участников процесса за достоверность данных выставляемых по показаниям подомовых и поквартирных приборов учета;

Определение источников финансирования Программы;

«честный» тариф для населения, обеспечение доступности услуг связанных с содержанием приборного парка;

4. Технические аспекты Программы

Необходимо установить: 124 прибора учета в 62 жилых многоквартирных домах

5. Стоимость Программы

Общий объем финансирования мероприятий по реализации программы составляет 12095,4 тыс. рублей.

Исходя из потребностей финансовых средств предусматривается расчет долевого участия прочих внебюджетных источников, бюджетов всех уровней, собственников помещений в многоквартирных домах.

6. Ожидаемые результаты

1. Создание системы учета потребления населением энергоресурсов.
2. Упорядочение системы расчетов между населением, УЖК и поставщиками энергоресурсов.
3. Экономия энергоресурсов:
холодной воды – на 30%;
тепловой энергии – на 15%, при установке систем регулирования – на 30%
4. Ускорение процесса технического и технологического обновления, повышение качества предоставляемых коммунальных услуг.

Глава Кетовского района С.А. Кокорин