**ПРОЕКТ**

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**КУРГАНСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**АДМИНИСТРАЦИЯ КЕТОВСКОГО РАЙОНА**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2021 г. № \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

с. Кетово

**Об утверждении программы профилактики рисков**

**причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере**

**муниципального земельного контроля на 2022 год**

В соответствии со статьей 72 Земельного кодекса Российской Федерации, Федеральными законами от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года №990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», Уставом муниципального образования «Кетовский район», Администрация Кетовского района ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля на 2022 год, согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Разместить настоящее постановление на официальном сайте Администрации Кетовского района в сети «Интернет»» (http://ketovo45.ru).

3. Настоящее постановление вступает в силу после официального опубликования, но не ранее 1 января 2022 года.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Главы Кетовского района по экономике и инвестициям - начальника отдела экономики, торговли, труда и инвестиций.

И.о. Главы Кетовского района А.В. Дружков

Скутин Сергей Александрович

8 (35231) 2-35-54

Приложение

к постановлению Администрации Кетовского района от «\_\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2021 г. №\_\_\_\_\_\_

«Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля на 2022 год»

**Программа**

**профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым**

**законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля на 2022 год**

**Раздел I. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда**

1. Решением Кетовской районной Думы от «16» сентября 2021г. №81 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле на территории Кетовского района» органом, уполномоченным на осуществление муниципального земельного контроля, является Администрация Кетовского района (далее по тексту – орган муниципального контроля)

2. Непосредственным исполнителем указанного полномочия является структурное подразделение Администрации Кетовского района – отдел муниципального контроля Администрации Кетовского района (далее - Отдел).

3. В рамках муниципального земельного контроля должностные лица Отдела, в должностные обязанности которых входит осуществление муниципального земельного контроля, осуществляют деятельность по контролю в соответствии со статьей 72 Земельного кодекса Российской Федерации за соблюдением юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность.

4. Настоящая программа разработана в целях организации проведения Отделом профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации, Курганской области, муниципальных правовых актов органов местного самоуправления Кетовского района (далее — обязательные требования), в отношении земель и земельных участков, находящихся на территории поселений Кетовского района, за нарушение которых законодательством Российской Федерации, Курганской области предусмотрена административная ответственность.

5. В рамках муниципального земельного контроля в 2020 году на территории Кетовского района, согласно утвержденного плана проверок соблюдения земельного законодательства, проведено 82 выездных проверки в отношении физических лиц. По результатам всех проверок выявлены нарушения требований земельного законодательства в отношении 23 землепользователей. Специалистами отдела муниципального контроля выдано 23 предписания об устранении нарушений земельного законодательства. Материалы проверок направлены по подведомственности в Управления Росреестра и Россельхознадзора по Курганской области. По результатам рассмотрения 4 граждан привлечены к административной ответственности в виде штрафов на общую сумму 30 тыс. руб.

6. В рамках организованной Отделом профилактической работы проведено 20 консультаций и мероприятий для подконтрольных субъектов по разъяснению требований законодательства в области использования земель в формате личных приемов, писем, сообщений, телефонных звонков.

7. В рамках муниципального земельного контроля в 2021 году проведено 164 выездных проверки в отношении физических лиц, 1 плановая проверка индивидуального предпринимателя. По результатам всех проверок выявлены нарушения требований земельного законодательства в отношении 44 землепользователей. Выдано 44 предписания об устранении нарушений земельного законодательства, материалы проверок направлены по подведомственности в Управление Росреестра по Курганской области и по результатам рассмотрения которых 2 граждан привлечены к административной ответственности в виде штрафов на общую сумму 10 тыс. руб. В 2021 году Отделом проведены 4 мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, гражданами.

8. При планировании мероприятий по муниципальному земельному контролю Отдел основывается на информационной базе данных органов местного самоуправления Кетовского района, на самостоятельном выявлении участков для проверки, используя сведения кадастра, публичной кадастровой карты, карты местности в сети Интернет, результаты рейдов и обследований.

9. Анализ, оценка и прогнозирование состояния подконтрольной сферы проводятся должностными лицами в целях планирования и эффективного осуществления профилактической деятельности, разработки программ профилактики нарушений обязательных требований и (или) внесении в них изменений.

10. Результаты анализа, оценки и прогнозирования состояния подконтрольной сферы используются должностными лицами, в том числе для подготовки докладов с обобщением правоприменительной практики, типовых и массовых нарушений обязательных требований, докладов с руководством по соблюдению обязательных требований, анализом новых обязательных требований и необходимых для их исполнения организационных и технических мероприятий, а также при организации иных мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований.

11. Мониторинг состояния подконтрольных субъектов в сфере земельного законодательства выявил, что ключевыми и наиболее значимыми рисками являются неисполнение подконтрольными субъектами части 1 статьи 25 Земельного кодекса РФ и части 1 статьи 26 Земельного кодекса РФ, связанные с самовольным занятием земельных участков или их частей, в том числе использование земельных участков лицами, не имеющими предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанные земельные участки и статьи 42 Земельного кодекса РФ, в части использования земельных участков не по целевому назначению.

12. В 2022 году, с учетом проведенных Отделом профилактических мероприятий, ожидается повышение уровня информированности подконтрольных субъектов по вопросам исполнения обязательных требований, что должно способствовать улучшению в целом ситуации, снижению количества выявляемых нарушений обязательных требований в указанной сфере.

**Раздел II.** **Цели и задачи реализации программы профилактики рисков причинения вреда**

13. Целями настоящей программы являются:

1) предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

2) мотивация к добросовестному исполнению обязательных требований подконтрольными субъектами и, как следствие, сокращение количества нарушений обязательных требований;

3) увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов;

4) предотвращение риска причинения вреда и снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований;

5) обеспечения доступности информации об обязательных требованиях, требованиях, установленных федеральным законодательством, законодательством Курганской области, муниципальными правовыми актами;

6) устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушению субъектами, в отношении которых осуществляется муниципальный земельный контроль, обязательных требований.

14. Задачами настоящей программы являются:

1) формирование единого понимания подконтрольными субъектами обязательных требований земельного законодательства;

2) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

3) выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по их профилактике;

4) информирование субъектов, в отношении которых осуществляется муниципальный земельный контроль, о соблюдении обязательных требований;

5) принятие мер по устранению причин, факторов и условий, способствующих нарушению субъектами, в отношении которых осуществляется муниципальный земельный контроль, обязательных требований;

6) оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от типов дифференциации подконтрольных субъектов, присвоенных категорий риска;

7) создание условий для изменения ценностного отношения подконтрольных субъектов к поведению в нормативной среде, для формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению.

**Раздел III. Перечень профилактических мероприятий, сроки**

**(периодичность) их проведения**

| № п/п | Наименование мероприятия | Срок (периодичность) проведения мероприятия | Ответственный исполнитель |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | Информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в том числе:   1. актуализация руководств по соблюдению обязательных требований, и размещение их на официальном сайте Администрации Кетовского района; 2. разъяснение при проведении проверочных мероприятий подконтрольным субъектам обязательных требований, а также порядка проведения контрольного мероприятия, прав и обязанностей подконтрольного субъекта и должностных лиц в ходе проверки. | по мере необходимости  постоянно | специалист Отдела, в должностные обязанности которого входит осуществление муниципального земельного контроля |
| 2 | Обобщение правоприменительной практики по осуществлению муниципального земельного контроля. Подготовка доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики, публичное обсуждение проекта доклада, его утверждение и размещение на официальном сайте Администрации Кетовского района в сети «Интернет» | 1 раз в год, до 15 марта года, следующего за отчетным годом |
| 3 | Консультирование контролируемых лиц по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольных мероприятий. Консультирование осуществляется по вопросам:  1) организация и осуществление муниципального земельного контроля;  2) порядок осуществления контрольных мероприятий, установленных Положением о муниципальном земельном контроле;  3) получение информации о нормативных правовых актах  (их отдельных положениях), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется органом муниципального контроля в рамках контрольных мероприятий. | В течение года |
| 4 | Объявление предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований | Постоянно, при наличии оснований |
| 5 | Профилактический визит в форме профилактической беседы в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в отношении земельных отношений | В течение года,  по мере получения достоверных сведений о готовящихся нарушениях или признаках |
| 6 | Размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте Администрации Кетовского района в сети «Интернет»:  1) текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального контроля;  2) сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального контроля, о сроках и порядке их вступления в силу;  3) [перечней](consultantplus://offline/ref=5C97C74225A72C87E9AADAEF2BABC1AAC6720AD4ABC296104AB1C6E7B764BE1DB8C359651F112605ECB5D1197CG4YBI) нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;  4) руководств по соблюдению обязательных требований в соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=5C97C74225A72C87E9AADAEF2BABC1AAC77B0FDCA1C496104AB1C6E7B764BE1DAAC301691E163905E5A087483A1F1727DDFF0E710F345114G9Y9I) от 31 июля 2020 года №247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;  5) перечней индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;  6) перечней объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных мероприятий, с указанием категории риска;  7) программы профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных мероприятий контрольным органом (при проведении таких мероприятий);  8) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным органом у контролируемого лица;  9) сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;  10) сведений о применении контрольным органом мер стимулирования добросовестности контролируемых лиц;  11) сведений о порядке досудебного обжалования решений контрольного органа, действий (бездействия) его должностных лиц;  12) докладов, содержащих результаты обобщения правоприменительной практики контрольного органа;  13) докладов о муниципальном контроле;  14) иных сведений, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами и (или) программами профилактики рисков причинения вреда. | Постоянно |

**Раздел IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда**

15. Реализация настоящей программы профилактики способствует:

1) развитию системы профилактических мероприятий, проводимых Отделом;

2) увеличению доли контролируемых лиц, соблюдающих обязательные требования законодательства в сфере земельных правоотношений.

16. Целевые показатели результативности мероприятий программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля:

1) Количество выявленных нарушений требований земельного законодательства, шт.

2) Количество проведенных профилактических мероприятий, шт.

17. Оценка эффективности программы проводится по итогам работы за год.

18. Показатели эффективности:

1) Снижение количества выявленных при проведении муниципального земельного контроля нарушений требований земельного законодательства.

В 2022 году ожидаемое количество выявленных при проведении муниципального земельного контроля нарушений требований земельного законодательства составит 97% от базового значения.

Базовым значением в части указанного показателя является количество выявленных в 2020 году нарушений требований земельного законодательства – 23 нарушения.

2) Количество проведенных профилактических мероприятий.

В 2022 году ожидаемое количество проведенных профилактических мероприятий составит не менее 25 мероприятий.

3) Доля профилактических мероприятий в объеме контрольных мероприятий, %.

Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольных мероприятий. Ожидается рост указанного показателя по отношению к 2021 году.

19. Ожидаемый результат реализации программы - снижение количества выявленных нарушений требований земельного законодательства Российской Федерации, при увеличении количества проводимых профилактических мероприятий.