**Концепция развития добровольчества (волонтерства) в Российской Федерации до 2025 года**

**1. Введение**

Добровольческая (волонтерская) деятельность (добровольчество, волонтерство) - добровольная деятельность граждан и юридических лиц по бескорыстному выполнению работ, предоставлению услуг, оказанию иной поддержки граждан или юридических лиц.

Добровольчество является созидательной и социально значимой формой самореализации личности, проявления гуманизма, гражданской активности, обеспечивает возможность социального творчества и созидательной инициативы. Добровольчество выступает важным фактором и ресурсом общественного развития, решения социальных задач в таких сферах как образование, здравоохранение, культура, социальная поддержка населения, физическая культура и спорт, охрана окружающей среды, предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций и ряде других.

Содействие развитию и распространению добровольческой деятельности в соответствии с Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р, отнесено к числу приоритетных направлений социальной и молодежной политики.

Поддержка добровольчества осуществляется в рамках реализации Федерального закона от 11 августа  1995 г. «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях», а также Концепции содействия развитию благотворительной деятельности добровольчества в Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2009 г. № 1054-р. В соответствии с Федеральным законом от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» развитие добровольчества выступает важной составной частью в деятельности по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций.

В последние годы наблюдается устойчивый рост числа граждан и организаций, участвующих в добровольческой деятельности, расширяются масштабы реализуемых ими программ и проектов, происходит самоорганизация добровольцев в различных сферах деятельности и социально-демографических группах.

Свое участие в добровольческой деятельности в настоящее время подтверждают 15% опрошенных взрослых российских граждан. В то же время, по данным социологических опросов, свою готовность работать на добровольной основе декларировали 50% опрошенных.

Таким образом, остается значительным разрыв между числом граждан, заявляющих о потенциальной готовности участвовать в благотворительной и добровольческой деятельности, и числом граждан, реально осуществляющих такую деятельность. Это связано, в частности, с недостатком информации о деятельности добровольческих организаций и добровольцев, неразвитостью инфраструктуры поддержки добровольческой деятельности, слабостью межсекторного и межведомственного взаимодействия по вопросам развития добровольчества.

Основной целью развития добровольчества является повышение его роли  в общественном развитии, расширение участия добровольцев в решении социальных проблем, формирование и распространение добровольческих  инновационных практик социальной деятельности.

Основными задачами развития добровольчества, обеспечивающими достижение указанной цели, являются:

-создание условий, обеспечивающих востребованность добровольческих организаций и добровольцев в участии в жизни российского общества, в решении социальных задач;

-создание условий для расширения и укрепления добровольчества, поддержка деятельности  существующих и создание условий для возникновения новых добровольческих организаций, содействие повышению их потенциала;

-развитие инфраструктуры методической, информационной, консультационной образовательной и ресурсной поддержки добровольческой деятельности, содействие повышению признания добровольчества в обществе;

-расширение масштабов межсекторного взаимодействия в сфере добровольчества, включая взаимодействие добровольческих организаций с другими организациями некоммерческого сектора, бизнесом, органами государственной власти и местного самоуправления, средствами массовой информации, международными, религиозными и другими заинтересованными организациями.

Развитие добровольчества основано на соблюдении прав и свобод граждан в ходе их участия в добровольческих проектах и инициативах, обеспечении равных условий для осуществления добровольческой деятельности для всех категорий граждан, независимо от национальности, пола, возраста, социального положения, вероисповедания, принадлежности к различным социально-профессиональным группам.

Одним из ключевых факторов успеха в развитии добровольчества является развитие вертикальных и горизонтальных связей между организациями, содействующими добровольческой деятельности, включая государственные органы, органы местного самоуправления, некоммерческие организации, общественные объединения, центры добровольчества и ресурсные центры поддержки социально ориентированных организаций.

**2. Основные направления реализации добровольческой деятельности**

Развитие добровольчества предполагает учет его специализации по различным направлениям осуществляемой деятельности, включая сферы здравоохранения, образования, социальной поддержки населения, культуры, физической культуры и спорта, охраны окружающей среды, предупреждения и ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций, оказания правовой помощи населению и другие.

В сфере здравоохранения основными направлениями осуществления добровольческой деятельности является:

-помощь в оказании медицинских услуг, оказываемая лицами, имеющими или получающими профильное медицинское образование;

-информационная, консультационная, просветительская, досуговая и иная поддержка пациентов медицинских организаций;

-содействие популяризации здорового образа жизни и профилактики заболеваний, включая социально опасные;

-содействие популяризации донорства крови.

Добровольчество в сфере социальной поддержки населения предусматривает участие добровольцев в оказании различных социальных услуг, в том числе:

-оказание помощи в социальных учреждениях (детских домах, интернатах для пожилых людей, центрах социального обслуживания населения, центрах временного пребывания и др.);

-оказание социальной поддержки на дому нуждающимся, в том числе малообеспеченным и одиноким людям, в том числе инвалидам и малоподвижным пожилым людям;

-оказание помощи людям в трудной жизненной ситуации, обеспечение профилактики социального сиротства;

-реализация программ социальной реабилитации выпускников учреждений для детей, оставшихся без попечения родителей, людей с ограниченными возможностями здоровья, людей с наркотической/алкогольной зависимостью, иных нуждающихся категорий населения.

Основными направлениями добровольческой деятельности в области образования является участие в реализации программ дополнительного образования детей, организации научных лагерей, научных экспедиций и олимпиад. Важным инструментом распространения добровольчества в образовании является реализация механизмов «обучения через волонтерство» при реализации основных и дополнительных образовательных программ для детей и взрослых, а также в рамках непрерывного образования для  людей всех возрастов.

Обучение через волонтерство является действенным способом вовлечения школьников и студентов в активную социальную практику через принятие решений в сферах их интересов. Участие добровольцев в таких формах работы, как юридические клиники на базе образовательных организаций высшего образования, в которых студенты оказывают бесплатную юридическую помощь населению, или медицинское волонтерство, обеспечивает их профессиональный рост и формирование профессиональных компетенций, развитие связей добровольцев с профессиональным сообществом.

В сфере образования предусматривается дальнейшее развитие добровольчества в сфере гражданско-патриотического воспитания, в том числе посредством вовлечения в реализацию данного направления общественных организаций, таких как объединения студентов и школьников, обеспечивающих интеграцию в региональные и межрегиональные добровольческие инициативы.

Также будет обеспечиваться содействие распространению различных форм конкурсов социальных и добровольческих проектов, разрабатываемых и реализуемых студентами и школьниками при непосредственном участии местных некоммерческих организаций.

Основными направлениями добровольчества в сфере культуры являются:

-поддержка добровольцами деятельности организаций культуры, включая музеи, библиотеки, галереи, театры;

-содействие в организации и проведении фестивалей, конкурсов, концертов, выставок и других массовых мероприятий в сфере культуры, популяризации культурных традиций и практик;

-участие в осуществлении работ, связанных содействием реставрации памятников истории и культуры;

-участие в добровольческой деятельности профессиональных работников культуры в формате «про боно» (компетентностного волонтерства) с использованием их знаний и компетенций при реализации проектов в социальной сфере.

Основными направлениями развития добровольчества в сфере физической культуры и спорта являются:

-участие в организации и проведении крупных спортивных мероприятий, в том числе олимпиад, паралимпиад, универсиад, чемпионатов, спартакиад;

-участи в организации и деятельности спортивных секций, клубов, детских и молодежных спортивных лагерей, спортивных площадок, в том числе по месту жительства, работы или учебы.

Важным фактором развития и популяризации спортивного добровольчества является вовлечение в добровольческую деятельность известных спортсменов, профессиональных работников сферы физической культуры и спорта, опыт и знания которых могут быть полезны для создания новых и продвижения существующих проектов в этой сфере.

В сфере охраны природы основными направлениями развития добровольческой деятельности будут являться:

-содействие восстановлению природных экосистем, очистке участков природной среды от мусора;

-содействие природоохранной деятельности и защите особо охраняемых природных территорий.

В сфере предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций к основным направлениям развития добровольчества относятся:

-популяризация с участием добровольцев основных способов защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, приемов оказания первой помощи пострадавшим, правил охраны жизни людей на водных объектах, правил пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты, в том числе путем обучения, проведения мастер-классов, семинаров, показательных выступлений и иных форм презентационной деятельности;

-участие добровольцев в ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций при крупных чрезвычайных ситуациях, в том числе в целях содействия проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ, осуществляемых силами профессиональных спасателей.

В целях укрепления потенциала добровольных спасательных формирований будет продолжаться  развитие системы подготовки и формирования навыков добровольцев, а также наставничества, предполагающего участие  профессиональных спасателей в обучении и стажировке спасателей-добровольцев.

Кроме того, важной сферой добровольчества  выступает содействие органам внутренних дел при проведении поиска пропавших людей, а также участия в охране общественного порядка путем участия в добровольных народных дружинах.

В сфере деятельности добровольцев, осуществляемой в целях обеспечения доступности правовой поддержки населения, большая роль будет принадлежать предоставлению безвозмездных услуг лицами, имеющих или получающих юридическое образование, в том числе в рамках деятельности юридических клиник, создаваемых в рамках университетов, а также некоммерческих организациях, осуществляющих содействие защите прав и свобод граждан.

Добровольчество охватывает различные профессиональные, социальные группы лиц,  включая студенческое и школьное, инклюзивное, корпоративное и конфессиональное добровольчество, добровольчество, реализуемое в семейных формах. Вовлечение в добровольчество граждан разных возрастов способствует формированию культуры добровольческой деятельности, обеспечивает преемственность ценностей добровольчества между поколениями.

Инклюзивное добровольчество предполагает включение в добровольческую деятельность людей с ограниченными возможностями здоровья,  обеспечивая возможность этой категории граждан максимально реализовать свой потенциал и содействуя их полноценному включению в общественную жизнь.

Участие в проектах инклюзивного добровольчества содействует развитию собственных активных действий человека с ограниченными возможностями здоровья, развитию коммуникаций с окружающими людьми, получение образования, трудоустройству. Развитие инклюзивного добровольчества предусматривает:

-поддержку добровольческих инициатив людей с инвалидностью, разработку программ инклюзивного волонтерства, включающих мероприятия  по привлечению, отбору и обучению волонтеров с инвалидностью, формированию грамотной организации труда, разработку адекватных моделей организации добровольческих практик для людей с инвалидностью с учетом различной степени ограничения возможностей;

-реализация программ индивидуального и поддерживающего сопровождения людей с инвалидностью, содействующих вовлечению в добровольческую деятельность, а также помогающих лицам с инвалидностью адаптироваться и закрепиться на рабочем месте, реабилитироваться как профессионально, так и психологически, успешно социализироваться и интегрироваться;

-формирование доступной среды для реализации добровольческих практик с участием людей с инвалидностью, в том числе обеспечение специально оборудованных рабочих мест, возможностей безбарьерного общения; предоставление по необходимости вспомогательных технических средств, приспособлений, обеспечение спецодеждой, транспортом к месту проведения мероприятия;

-сопровождение на первых этапах работы;

-привлечение лиц с инвалидностью в качестве организаторов, помощников, волонтеров в целях реализации мероприятий в сфере добровольчества, включение волонтерских организаций и добровольческих центров в перечень приоритетных объектов по оборудованию элементами доступной (безбарьерной) среды;

-создание позитивного имиджа инклюзивного волонтерства, проведение информационных кампаний, разработку и распространение символики инклюзивного добровольчества.

Развитие добровольческой деятельности граждан старшего возраста («серебряного» добровольчества) является одним из важных механизмов реализации концепции активного долголетия, а также системы действий в интересах граждан старшего возраста в рамках реализации Плана мероприятий на 2016 - 2020 годы по реализации Стратегии действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации до 2025 года.

Вовлечение людей пенсионного и предпенсионного возраста в добровольческую деятельность является одним из способов поддержания собственного жизненного тонуса,  повышает востребованность в обществе знаний и опыта старшего поколения, укрепляет межпоколенческие связи и преемственность традиций, опыта, ценностей. Одновременно «серебряное» добровольчество формирует на местном уровне значимый дополнительный ресурс решения социальных задач.

Деятельность добровольцев старшего возраста охватывает практически все направления социальной сферы, включая  социальную поддержку и защиту, культуру, образование, физическую культуру и спорт и другие. «Серебряное» добровольчество выступает важным направлением реализации наставнического движения.

**3. Содействие развитию добровольчества со стороны  органов государственной власти и местного самоуправления**

Содействие развитию добровольчества со стороны органов государственной власти и местного самоуправления осуществляется путем реализации комплекса мероприятий в следующих направлениях:

-создание условий, обеспечивающих востребованность деятельности добровольческих организаций и добровольцев;

-поддержка добровольческих организаций и добровольцев;

-формирование и развитие инфраструктуры поддержки добровольчества.

**3.1. Создание условий, обеспечивающих востребованность добровольческих организаций и добровольцев**

**3.1.1. Совершенствование нормативной правовой базы**

Основными направлениями совершенствования нормативного регулирования добровольческой деятельности являются:

-внесение изменений в отдельные законодательные акты с целью закрепления в них понятия «добровольчество (волонтерство)», определения полномочий федеральных органов исполнительной власти в области поддержки добровольчества (волонтерства);

-совершенствование механизмов налогообложения, в части освобождения добровольцев от необходимости выплачивать налог на доходы физических лиц в части получаемых ими доходов в натуральной форме, в части обеспечиваемого организациями, осуществляющими благотворительную деятельность, найма добровольцам жилого помещения, оплаты проезда до места назначения и обратно, питания, средств индивидуальной защиты, страховых взносов на добровольное медицинское страхование добровольцев при осуществлении ими добровольческой деятельности;

-включение в документы стратегического планирования федерального, регионального и муниципального уровней, государственные и муниципальные программы, а отраслевые нормативные документы положений и мер, предусматривающих создание условий для развития добровольческой деятельности.

**3.1.2. Развитие механизмов взаимодействия добровольческих организаций с органами государственной власти и местного самоуправления**

В целях обеспечения эффективной поддержки развития добровольческой деятельности органами государственной власти и местного самоуправления предусматривается реализация следующих мер.

На федеральном уровне будет обеспечено:

-создание межведомственного координационного органа по поддержке добровольчества, дальнейшее развитие деятельности федерального экспертного совета по развитию добровольчества как платформы для координации деятельности всех заинтересованных добровольческих организаций и добровольцев;

-регулярное рассмотрение вопросов взаимодействия с добровольческими организациями на заседаниях общественных советов заинтересованных федеральных органов исполнительной власти;

-организация в заинтересованных федеральных органах исполнительной власти мониторинга участия добровольцев в деятельности государственных и муниципальных учреждений с целью анализа, выявления и распространения соответствующих лучших практик;

-подготовка федеральными органами исполнительной власти рекомендаций в субъекты Российской Федерации по актуальным вопросам развития и поддержки добровольчества, в соответствии со сферами ведения;

-создание единого федерального интернет-ресурса для освещения деятельности добровольцев (волонтеров).

На уровне субъектов Российской Федерации и муниципальных образований будет обеспечено:

-включение в положения об органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации и муниципальных органах исполнительной власти поддержку добровольческой деятельности в соответствующей сфере;

-формирование организационных механизмов поддержки добровольчества, включая определение уполномоченного органа исполнительной власти, ответственного за поддержку добровольческой деятельности, формирование координационных органов по поддержке добровольчества в субъектах Российской Федерации, муниципальных районах и городских округах;

-расширение практики привлечения добровольцев к деятельности государственных и муниципальных учреждений;

-включение мер по поддержке добровольческой деятельности  в государственные программы субъектов Российской Федерации и в муниципальные программы;

-привлечение добровольцев к решению вопросов местного значения, в том числе в ходе реализации программ органов территориального общественного самоуправления (ТОС), программ поддержки местных инициатив, мероприятий по благоустройству;

-включение в программы подготовки и переподготовки государственных и муниципальных служащих тематики по взаимодействию с добровольческими организациями и добровольцами;

-организация программ совместного обучения государственных и муниципальных служащих, сотрудников учреждений социальной сферы, представителей социально ориентированных некоммерческих организаций и добровольческих организаций.

**3.2. Поддержка добровольчества**

В целях повышения потенциала добровольческих организаций будет обеспечено:

-предоставление на конкурсной основе субсидий из бюджетов разных уровней добровольческим организациям, а также СОНКО, привлекающих добровольцев на реализацию проектов в социальной сфере;

-предоставление на региональном уровне налоговых льгот добровольческим организациям и юридическим лицам, осуществляющим пожертвования добровольческим организациям;

-оказание добровольческим организациям имущественной поддержки, в том числе предоставление помещений на льготной или безвозмездной основе;

-содействие включению тематики поддержки добровольчества и развития взаимодействия с добровольческими организациями в программы основного и дополнительного образования, в образовательные программы ресурсных центров по поддержке НКО, в программы корпоративной социальной ответственности;

-содействие распространению информации о деятельности добровольцев, включая лучшие практики добровольческой деятельности, в том числе в СМИ и через социальную рекламу;

-расширение аналитического сопровождения добровольческой деятельности, включая проведение исследований запросов потребителей волонтерских услуг, мониторинг участия граждан и других заинтересованных сторон в благотворительной и добровольческой деятельности;

-совершенствование статистики добровольческой деятельности, включая разработку и применение методик учета вклада добровольцев в валовый внутренний продукт.

**3.3. Инфраструктура поддержки добровольчества**

В целях создания благоприятных условий для осуществления добровольческой деятельности, органы государственной власти и местного самоуправления будут оказывать содействие созданию и развитию центров поддержки добровольчества, а также иным организациям, поддерживающим добровольческие организации и добровольцев, в том числе молодежным добровольческим центрам, добровольческим ассоциациям, ресурсным центрам социально ориентированных некоммерческих организаций.

Центры поддержки добровольчества представляют собой федеральные, межрегиональные и региональные организации, которые оказывают консультационную организационную, информационную и методическую поддержку в сфере добровольчества.

К числу основных направлений деятельности центров поддержки добровольчества относятся:

-популяризация и продвижение ценностей добровольчества, создание благоприятных условий для осуществления добровольческой деятельности;

информирование о потребностях в добровольческой деятельности,  вовлечение граждан в добровольческую деятельность;

-содействие некоммерческим организациям в формировании навыков привлечения добровольцев к реализуемым ими проектам;

-реализация инициатив, направленных на мобилизацию добровольческих усилий для решения местных проблем;

-развитие взаимодействия и партнерства в интересах расширения добровольческой деятельности, в том числе в целях выявления потребностей в приложении сил добровольцев.

Молодежные добровольческие центры обеспечивают решение дополнительных задач при организации добровольной работы молодежи:

-вовлечение молодежи в социальную практику добровольчества, информирование о потенциальных возможностях развития профессиональных компетенций при реализации добровольческой деятельности;

-содействие профессиональной ориентации, обучение молодежи востребованным трудовым навыкам;

-интеграция молодых людей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в жизнь общества.

Также будет обеспечиваться развитие добровольчества через институт наставничества в системе образования, в том числе шефства старших над младшими в детско-молодежной среде (студенты - добровольцы волонтерских центров вузов и школьники), выполнение наставнических функций волонтерами старшего поколения, развитие «про боно» волонтерства в контексте реализации совместных благотворительных программ образовательных организаций, некоммерческих и коммерческих организаций.

Дополнительный импульс развитию инфраструктуры добровольческой деятельности должна обеспечить реализация приоритетного проекта Правительства Российской Федерации «Вузы как центры пространства создания инноваций» и реализуемой Министерством образования и науки Российской Федерации конкурсной поддержки общественных объединений студентов.

Важным механизмом развития инфраструктуры волонтерской деятельности является создание добровольческих ассоциаций, в том числе осуществляющих свою деятельность на базе образовательных организаций высшего и профессионального образования.

Ассоциации выступают инструментом организации  добровольчества, выстраивания конструктивных отношений добровольческих организаций с органами государственной власти и местного самоуправления,  снятия барьеров между организации различной ведомственной подчиненности  при взаимодействии с ними в процессе реализации добровольческих проектов и инициатив, распространения лучших практик добровольческой деятельности, повышения уровня квалификации добровольцев.

**4. Взаимодействие с корпоративным сектором**

В целях распространения практики корпоративного добровольчества, повышения  включенности российских компаний в развитие волонтерства будет обеспечиваться масштабирование деятельности корпоративных центров добровольчества, расширения практики предоставления услуг «про боно» в рамках программ корпоративной социальной ответственности.

При поддержке Национального совета по корпоративному волонтерству будет обеспечена разработка тиражируемых решений по запуску и развитию программ корпоративного волонтерства, развитие лучших практик и масштабирование проектов добровольческой деятельности, осуществляемых или поддерживаемых бизнесом.

На федеральном, региональном и местном уровнях будет обеспечиваться содействие общественному признанию корпоративного добровольчества.

**5. Международная деятельность**

Развитие добровольчества предполагает открытость к международному сотрудничеству на основе положений Резолюции Генеральной Ассамблеей ООН от 17 декабря 2015 г. «Интеграция добровольчества в дело мира и развития: план действий на следующее десятилетие и последующий период», рассматривая ее как концептуальную платформу для развития сотрудничества с другими странами в целях достижения целей устойчивого развития.

Международное сотрудничество в сфере добровольчества осуществляется в целях:

-поддержки  интеграционных процессов Российской Федерации и других стран;

-содействия укреплению дружественных и культурных связей между российскими добровольцами и добровольцами из других стран, развитию народной дипломатии, формированию атмосферы доверия к российским добровольцам;

-консолидации усилий добровольцев различных стран при разработке и реализации совместных добровольческих проектов и инициатив, в том числе на территории Российской Федерации.

Основными направлениями международного сотрудничества будут являться:

-разработка и включение совместных добровольческих проектов и инициатив в планы мероприятий интеграционных структур (СНГ, ЕАЭС, БРИКС, ШОС и др.);

-обмен опытом в области разработки и реализации добровольческих проектов, а также в области координации и поддержки деятельности организаций, осуществляющих деятельность в сфере добровольчества;

-расширение практики мобильности добровольцев - участия российских волонтеров в волонтерских проектах и программах в странах ближнего и дальнего зарубежья,  а также иностранных волонтеров в волонтерских проектах и программах в Российской Федерации.

**6. Ожидаемые результаты**

Основными результатами реализации настоящей Концепции являются:

-обеспечение для граждан Российской Федерации возможностей участия в добровольческой деятельности;

-повышение эффективности реализуемых добровольческих программ;

-расширение участия добровольцев в оказании населению услуг в социальной сфере;

-увеличение вклада добровольческих организаций в валовый внутренний продукт Российской Федерации.

-рост поддержки в обществе и расширение участия граждан и организаций в добровольческой деятельности.