



Курганский областной суд

М. Горького ул., д. 78,
г. Курган, 640002
тел.: (3522) 46-39-29
факс: (3522) 42-99-10
e-mail: oblsud.krg@sudrf.ru
http://oblsud.krg.sudrf.ru

Администрация Кетовского
муниципального округа
Курганской области
Курганская обл., Кетовский
муниципальный округ, с.Кетово
ул. Космонавтов, д. 39, 641310

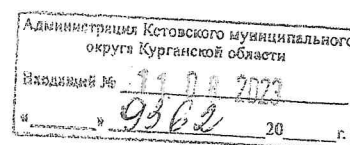
На № 09.08.23 от № 3а-25

Направляю для сведения копию решения Курганского областного суда от 20 июля 2023 года по административному делу № 3а-25/2023 по административному исковому заявлению Хрящева Ильи Владимировича к Думе Кетовского муниципального округа Курганской области об оспаривании нормативного правового акта в части.

Приложение: копия решения Курганского областного суда на 6 л. в 1 экз. вкаждый адрес.

Секретарь

Чернушкина Т.Ю.



РЕШЕНИЕ
Именем Российской Федерации

Курганский областной суд в составе председательствующего судьи Менщиковой М.В., при секретаре Чернушкиной Т.Ю., с участием прокурора областной прокуратуры Меньшиковой Т.Н., представителя истца Хрящева И.В. – адвоката Кураженкова Д.С., рассмотрев в открытом судебном заседании в городе Кургане 20 июля 2023 г. административное дело по административному иску Хрящева И.В. к Думе Кетовского муниципального округа Курганской области об оспаривании нормативного правового акта в части,

установил:

решением Кетовской районной Думы от 25 июля 2018 г. № 324 утверждены Правила землепользования и застройки муниципального образования Кетовский сельсовет Кетовского района Курганской области (далее также ПЗЗ с. Кетово), опубликованные на официальном сайте администрации Кетовского района Курганской области в сети «Интернет».

В составе ПЗЗ с. Кетово утверждена Карта градостроительного зонирования территории с. Кетово, с указанием на ней территориальных зон и зон с особыми условиями использования территории, в том числе нормативных (ориентировочных) санитарно-защитных зон предприятий.

Хрящев И.В. обратился в Курганский областной суд с административным иском к Думе Кетовского муниципального округа Курганской области (правопродшественником которой являлась Кетовская районная Дума) о признании недействующими указанных ПЗЗ с. Кетово в части распространения санитарно-защитной зоны на территорию принадлежащего ему земельного участка с кадастровым номером 45:08:040214:45, находящегося по адресу: Курганская область, Кетовский район, с. Кетово, ул. Кооперативная, д. 4.

В обоснование заявленных требований Хрящев И.В. указал, что в 2023 году на основании договора дарения стал собственником указанного земельного участка. Приняв решение о строительстве на данном участке жилого дома, направил в Администрацию Кетовского муниципального округа Курганской области уведомление о планируемом строительстве или реконструкции объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома на земельном участке, на которое получил ответ о недопустимости размещения объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома в связи с тем, что принадлежащий ему земельный участок расположен в нормативной (ориентировочной) санитарно-защитной зоне, установленной ПЗЗ с. Кетово. С ответом не

согласен. Считает, что в соответствии с Правилами землепользования и застройки Кетовского сельсовета Кетовского района Курганской области, утвержденными решением Кетовской районной Думы от 25 июля 2018 г. № 324, он вправе на спорном земельном участке, расположенном в территориальной зоне Ж-1, производить строительство. Полагает, что санитарно-защитная зона, граница которой проходит через его земельный участок, установлена оспариваемыми ПЗЗ с. Кетово с нарушением порядка, определенного постановлением Правительства Российской Федерации от 3 марта 2018 г. № 222 «Об утверждении Правил установления санитарно-защитных зон и использования земельных участков, расположенных в границах санитарно-защитных зон»; вопросы установления размера и границ санитарно-защитных зон федеральным законодательством, действовавшим на дату утверждения ПЗЗ с. Кетово, не относились к полномочиям органов местного самоуправления; оспариваемые ПЗЗ с. Кетово не содержат сведений о том, на основании каких документов и когда была установлена оспариваемая санитарно-защитная зона, не содержат описания ее границ, не содержат данных об органе, принявшем решение об установлении данной зоны; границы зоны лишь отображены на карте градостроительного зонирования, входящей в состав ПЗЗ с. Кетово. Указывает, что распространение оспариваемой санитарно-защитной зоны на территорию принадлежащего ему земельного участка нарушает его права, так как ограничивает возможность использования земельного участка в соответствии с видом его разрешенного использования.

Истец Хрящев И.В. в судебное заседание не явился, извещен надлежащим образом, в заявлении просил рассмотреть дело без него, с участием его представителя адвоката Кураженкова Д.С.

В судебном заседании представитель истца Хрящева И.В. – адвокат Кураженков Д.С., действующий на основании ордера, заявленные требования поддержал по доводам, изложенным в административном иске.

Представители административного ответчика Думы Кетовского муниципального округа Курганской области, заинтересованного лица Администрации Кетовского муниципального округа Курганской области в судебное заседание не явились, извещены судом надлежаще, представили отзывы на административное исковое заявление, просили рассмотреть дело в их отсутствие.

В соответствии со статьей 150 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации суд полагает возможным рассмотреть административное дело об оспаривании нормативного правового акта в отсутствие неявившихся лиц, надлежаще извещенных о месте и времени рассмотрения административного дела, явка которых судом не признана обязательной.

Заслушав объяснения представителя административного истца, исследовав письменные материалы административного дела, принимая во внимание заключение прокурора Меньщиковой Т.Н., полагавшей

с
к
о
ст
гс
му
на

административный иск Хрящева И.В. подлежащим удовлетворению, суд приходит к следующему выводу.

В соответствии с пунктом 20 части 1, частями 3 и 4 статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» утверждение правил землепользования и застройки на территориях сельских поселений, если законами субъекта Российской Федерации и принятыми в соответствии с ними уставом муниципального района и уставами сельских поселений не закреплено обратное, отнесено к вопросам местного значения, решаемых органами местного самоуправления соответствующих муниципальных районов. В этих случаях данные вопросы являются вопросами местного значения муниципальных районов.

Законом Курганской области от 25 декабря 2014 г. № 108 «О закреплении за сельскими поселениями Курганской области вопросов местного значения городских поселений» (утратившим силу с 19 июня 2023 г. в связи с принятием Закона Курганской области от 8 июня 2023 г. № 23), решение вопросов утверждения генеральных планов поселения, правил землепользования и застройки закреплено за сельскими поселениями Курганской области (пункт 14 статьи 1 указанного областного закона).

Законом Курганской области от 2 мая 2017 г. № 25 «О внесении изменений в статью 1 Закона Курганской области «О закреплении за сельскими поселениями Курганской области вопросов местного значения городских поселений», вступившим в силу с 1 января 2018 г., пункт 14 статьи 1 областного закона изложен в новой редакции, согласно которой за сельскими поселениями в области градостроительства закрепляются только полномочия по резервированию земель и изъятию земельных участков в границах поселения для муниципальных нужд, осуществление муниципального земельного контроля в границах поселения.

С учетом изложенного, имевшиеся у сельских поселений Курганской области полномочия по утверждению правил землепользования и застройки в соответствии с положениями статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» с 1 января 2018 г. перешли к органам местного самоуправления соответствующих муниципальных районов.

Согласно Уставу муниципального образования «Кетовский район», действовавшему на момент утверждения оспариваемых Правил землепользования и застройки, муниципальное образование Кетовский район имело статус муниципального района, установленный Законом Курганской области от 6 июля 2004 г. № 419 «О наделении муниципальных образований области от 6 июля 2004 г. № 419 статусом городского округа, муниципального района, сельского поселения, о месте нахождения представительных органов муниципальных районов, сельских поселений, об установлении наименований представительных органов муниципальных образований, глав

муниципальных образований, местных администраций (исполнительно-распорядительных органов муниципальных образований)»).

В соответствии с Уставом муниципального образования, представительным органом муниципального образования «Кетовский район» являлась Кетовская районная Дума, состоявшая из 15 депутатов, к исключительным и общим полномочиям которой были отнесены решение закрепленных положениями Устава муниципального образования и законодательством вопросов ее компетенции.

В соответствии с частью 1 статьи 32 Градостроительного кодекса Российской Федерации правила землепользования и застройки утверждаются представительным органом местного самоуправления, за исключением случаев, предусмотренных статьей 63 (особенности градостроительной деятельности в городах федерального значения) данного Кодекса.

Процедура подготовки проекта правил землепользования и застройки включает в себя принятие главой местной администрации решения о подготовке проекта и утверждение состава и порядка деятельности комиссии по подготовке проекта (далее – Комиссия) (части 5, 6 статьи 31 Градостроительного кодекса Российской Федерации), официальную публикацию сообщения о принятии такого решения (часть 7 статьи 31 данного Кодекса), проверку проекта органом местного самоуправления на соответствие требованиям технических регламентов, документам территориального планирования (часть 9 статьи 31 данного Кодекса), направление проекта главе муниципального образования для принятия решения о проведении публичных слушаний либо в комиссию на доработку (части 10, 11 статьи 31 данного Кодекса), проведение Комиссией публичных слушаний по проекту (части 12, 13, 14 статьи 31 данного Кодекса), внесение Комиссией изменений в проект с учетом результатов таких слушаний и представление его главе местной администрации (часть 15 статьи 31 данного Кодекса), который должен принять решение о направлении указанного проекта в представительный орган местного самоуправления или об отклонении проекта и о направлении его на доработку с указанием даты его повторного представления (часть 16 статьи 31 данного Кодекса).

Обязательными приложениями к проекту правил землепользования и застройки являются протоколы публичных слушаний по указанному проекту и заключение о результатах таких публичных слушаний (часть 15 статьи 31, часть 1 статьи 32 Градостроительного кодекса Российской Федерации).

Правила землепользования и застройки утверждаются представительным органом местного самоуправления и подлежат опубликованию в порядке, установленном для официального опубликования муниципальных правовых актов, иной официальной информации, и размещаются на официальном сайте поселения (части 1-3 статьи 32 Градостроительного кодекса Российской Федерации).

Село Кетово Кетовского района Курганской области, являлось центром муниципального района и одновременно центром муниципального образования «Кетовский сельсовет», включающего территории

п. Придорожный и с. Кетово, наделенного Законом Курганской области от 6 июля 2004 г. № 419 статусом сельского поселения и наряду с другими муниципальными образованиями входящего в административную территорию Кетовского района Курганской области.

Как следует из материалов административного дела и установлено судом, Правила землепользования и застройки с. Кетово утверждены решением Кетовской районной Думы от 25 июля 2018 г. № 324.

Решение об утверждении Правил землепользования и застройки с. Кетово принято компетентным представительным органом местного самоуправления муниципального района – Кетовской районной Думой, при наличии кворума (на заседании из 15 присутствовало и голосовало 10 депутатов), единогласно, в надлежащей форме решения, что подтверждается протоколом заседания Кетовской районной Думы 5 созыва от 25 июля 2018 г., копией решения Кетовской районной Думы от 25 июля 2018 г. № 324.

Принятию Правил предшествовало проведение публичных слушаний, с вынесением соответствующего заключения о их результатах.

Нормативный правовой акт и утвержденные им ПЗЗ с. Кетово в соответствии с частью 6 статьи 5 Устава опубликованы в установленном порядке на официальном сайте Администрации Кетовского района (www.ketovo45.ru) в сети «Интернет», что подтверждается скриншотом соответствующей страницы данного сайта.

Таким образом, суд приходит к выводу о том, что требования нормативных правовых актов, устанавливающих полномочия органа на принятие оспариваемого муниципального правового акта, обязательность формы, процедуры его принятия и введения в действие, Кетовской районной Думой при принятии оспариваемого решения от 25 июля 2018 г. № 324 соблюдены.

Законом Курганской области от 5 марта 2022 г. № 2 осуществлено преобразование муниципальных образований путем объединения всех поселений, входящих в состав Кетовского района Курганской области, во вновь образованное муниципальное образование – Кетовский муниципальный округ Курганской области. Со дня создания вновь образованного муниципального образования, преобразуемые муниципальные образования и муниципальное образование Кетовский район Курганской области утратили статус муниципального образования.

Решением Думы Кетовского муниципального округа Курганской области от 6 июля 2022 г. № 16 утверждено Положение о правопреемстве органов местного самоуправления Кетовского муниципального округа Курганской области, которым определен порядок правопреемства органов местного самоуправления Кетовского муниципального округа Курганской области по вопросам, входящим в компетенцию органов местного самоуправления Кетовского района Курганской области и других преобразованных муниципальных образований, которые на день создания вновь образованного муниципального образования осуществляли

полномочия по решению вопросов местного значения на территории вновь образованного муниципального образования Кетовского муниципального округа Курганской области.

Также указанным Положением закреплено, что муниципальные правовые акты, принятые органами местного самоуправления преобразованных муниципальных образований, действуют в части не противоречащей федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, Уставу Курганской области, законам и иным нормативным правовым актам Курганской области, а также муниципальным правовым актам органов местного самоуправления вновь образованного муниципального образования Кетовского муниципального округа Курганской области.

Этим же Положением определено, что правопреемником Кетовской районной Думы является Дума Кетовского муниципального округа Курганской области.

С учетом изложенного, судом на стадии принятия административного иска и подготовки дела к рассмотрению надлежащим административным ответчиком по административному делу определена Дума Кетовского муниципального округа Курганской области.

Судом установлено, что в собственности административного истца Хрящева И.В. с 13 марта 2023 г. находится земельный участок с кадастровым номером 45:08:040214:45, категория земель: земли населенных пунктов, вид разрешенного использования: для ведения личного подсобного хозяйства, площадью 1374 кв. м, расположенный по адресу: Курганская область, Кетовский район, с. Кетово, ул. Кооперативная, 4, приобретенный на основании договора дарения от 9 марта 2023 г. (л.д. 11-13).

Уведомлением от 20 апреля 2023 г. № 2292 администрация Кетовского муниципального округа Курганской области на уведомление Хрящева И.В. сообщила, в том числе, о недопустимости размещения объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома на земельном участке в связи с тем, что согласно карте градостроительного зонирования территории с. Кетово ПЗЗ с. Кетово, утвержденных решением Кетовской районной Думы от 25 июля 2018 г. № 324 (в редакции решения Думы Кетовского муниципального округа от 26 октября 2022 г. № 133), земельный участок расположен в нормативной (ориентировочной) санитарно-защитной зоне; согласно п. 5.1 СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 в санитарно-защитной зоне не допускается размещение, в том числе жилой застройки, включая отдельные жилые дома (л.д. 14-16).

Указанный отказ послужил поводом к обращению Хрящева И.В. с рассматриваемым административным иском.

Суд находит административный иск Хрящева И.В. подлежащим удовлетворению в связи с несоответствием оспариваемого решения в части отображения на Карте градостроительного зонирования территории ПЗЗ с. Кетово санитарно-защитной зоны, в границах которой находится принадлежащий Хрящеву И.В. земельный участок, как принятого с

нарушением действовавшего на тот момент федерального законодательства, имеющего большую юридическую силу.

Санитарно-защитные зоны, устанавливаемые в соответствии с законодательством Российской Федерации, относятся к зонам с особыми условиями использования территорий (пункт 4 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации, статья 105 Земельного кодекса Российской Федерации).

Границы зон с особыми условиями использования территорий в обязательном порядке отображаются на карте градостроительного зонирования, входящей в состав правил землепользования и застройки либо могут отображаться на отдельных картах (часть 5 статьи 30 Градостроительного кодекса Российской Федерации).

Согласно пункту 2 статьи 12 Федерального закона от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (в редакции закона, действовавшей на дату принятия Кетовской районной Думой оспариваемого решения от 25 июля 2018 г. № 324) при разработке нормативов градостроительного проектирования, схем территориального планирования, генеральных планов городских и сельских поселений, решении вопросов размещения объектов гражданского, промышленного и сельскохозяйственного назначения и установления их санитарно-защитных зон должны соблюдаться санитарные правила. Порядок установления санитарно-защитных зон и использования земельных участков, расположенных в границах санитарно-защитных зон, утверждается Правительством Российской Федерации.

Такой порядок был определен постановлением Правительства Российской Федерации от 3 марта 2018 г. № 222, утвердившим Правила установления санитарно-защитных зон и использования земельных участков, расположенных в границах санитарно-защитных зон (далее Правила установления СЗЗ).

Согласно данным Правилам установления СЗЗ решение об установлении, изменении или о прекращении существования санитарно-защитной зоны принимают: Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека – в отношении объектов I и II класса, групп объектов, в состав которых входят объекты I и (или) II класса опасности, а также в отношении объектов, не включенных в санитарную классификацию опасности, а также территориальные органы Федеральной службы – в отношении объектов III-V класса опасности в соответствии с санитарной классификацией, а также в отношении групп объектов, в состав которых входят объекты III-V класса опасности (пункт 3 Правил установления санитарно-защитных зон в редакции, действовавшей на дату принятия ПЗЗ с. Кетово).

Принятое уполномоченным органом решение об установлении санитарно-защитной зоны, в котором, в частности, содержатся наименование объекта и вводимые ограничения использования земельных участков, расположенных в границах санитарно-защитной зоны, вместе со сведениями

о границах такой зоны и графическим описанием их местоположения с указанием координат характерных точек направляется в орган, уполномоченный на осуществление государственного кадастрового учета, государственной регистрации прав и ведение Единого государственного реестра недвижимости (пункты 17, 18, 20, 23 Правил установления СЗЗ).

Санитарно-защитная зона считается установленной, а вводимые в связи с этим ограничения использования земельных участков, расположенных в ее границах, действующими – со дня внесения сведений о такой зоне в Единый государственный реестр недвижимости (пункты 25, 30 Правил установления СЗЗ).

До принятия Правительством Российской Федерации указанных Правил установления СЗЗ требования к размеру санитарно-защитных зон, основания для пересмотра этих размеров, методы и порядок их установления для отдельных промышленных объектов и производств и (или) их комплексов, ограничения на использование территории санитарно-защитной зоны, требования к их организации и благоустройству, определялись постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 25 сентября 2007 г. № 74, которым был введен в действие СанПиН 2.2.1./2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов» (далее – СанПиН).

Согласно указанным санитарным правилам установление, изменение размеров санитарно-защитных зон для промышленных объектов и производств I и II класса опасности (согласно проекту санитарно-защитной зоны, разработка которого для объектов I-III класса опасности является обязательной) осуществляется постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации (пункты 3.1, 3.10, 4.2 СанПиН).

Для промышленных объектов и производств III, IV и V классов опасности размеры санитарно-защитных зон могут быть установлены, изменены на основании решения и санитарно-эпидемиологического заключения Главного государственного санитарного врача субъекта Российской Федерации или его заместителя (пункт 4.3 СанПиН).

Окончательное решение по установлению размера санитарно-защитной зоны промышленных объектов и производств, отнесенных при рассмотрении проекта санитарно-защитной зоны к более низкому, чем II, классу опасности, может приниматься Главным государственным санитарным врачом субъекта Российской Федерации или его заместителем (пункт 4.4 СанПиН).

При этом согласно пункту 3.3 Правил границы санитарно-защитной зоны устанавливаются от источников химического, биологического и/или физического воздействия либо от границы земельного участка, принадлежащего промышленному производству и объекту для ведения хозяйственной деятельности.

Таким образом, вопросы установления, размера и границ санитарно-защитных зон действовавшим на дату утверждения ПЗЗ с. Кетово федеральным законодательством не относились к полномочиям органов

местного самоуправления, а отображению в документах территориального планирования и градостроительного зонирования подлежали только те санитарно-защитные зоны, которые были установлены с соблюдением требований санитарно-эпидемиологического законодательства.

Возможность сохранения до 1 января 2025 г. ранее установленных нормативных (ориентировочных) санитарно-защитных зон предприятий в связи с изменениями действующего законодательства, внесенных Федеральным законом от 3 августа 2018 г. № 342-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», допустима при условии законности установления таких зон, то есть их установления в соответствии с требованиями законодательства, действовавшего до дня официального опубликования Федерального закона от 3 августа 2018 г. № 342-ФЗ.

В соответствии с Картой градостроительного зонирования территории с. Кетово, принадлежащий Хрящеву И.В. земельный участок с кадастровым номером 45:08:040214:45 попадает в границы нормативной (ориентировочной) санитарно-защитной зоны установленной не для конкретного объекта капитального строительства, а относительно территориальной зоны П-3 – «зона производственных объектов III класса опасности», что подтверждается выкопировкой из Карты градостроительного зонирования ПЗЗ с. Кетово, представленной в материалы дела на электронном и бумажном носителях.

Согласно градостроительному плану спорного земельного участка, отзыву заинтересованного лица, ориентировочная санитарно-защитная зона установлена относительно земельного участка с кадастровым номером 45:08:040214:57, для размещения и эксплуатации котельной.

Вместе с тем, санитарно-защитные зоны для производственных объектов постановлениями и решениями должностных лиц территориального органа Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека в границах расположения земельного участка административного истца не устанавливались. Проект санитарно-защитной зоны производственных объектов III класса опасности с обоснованием ее размеров, как и соответствующее решение Главного государственного санитарного врача субъекта Российской Федерации об установлении санитарно-защитной зоны суду не представлены.

Сведений о том, что Управлением Роспотребнадзора по Курганской области выдавались санитарно-эпидемиологические заключения на проекты санитарно-защитных зон, либо выносились решения об установлении окончательных санитарно-защитных зон, материалы административного дела также не содержат.

Согласно ответу филиала ППК «Роскадастр» по Курганской области от 15 июня 2023 г., сведения о том, что земельный участок с кадастровым номером 45:08:040214:45 входит в границы санитарно-защитной зоны, в Едином государственном реестре недвижимости отсутствуют (л.д. 26).

Из ответа заместителя руководителя Управления Роспотребнадзора по Курганской области от 27 июня 2023 г. следует, что заявлений от собственников объектов негативного воздействия, размещенных вблизи земельного участка с кадастровым номером 45:08:040214:45, с целью установления санитарно-защитных зон, в которую попадает спорный земельный участок, не поступало, решений по установлению санитарно-защитных зон в отношении данного участка не принималось.

Таким образом, стороной административного ответчика суду не представлено, как того требует часть 9 статьи 213 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, каких-либо доказательств того, что в отношении отображенной на Карте градостроительного зонирования территории ПЗЗ с. Кетово санитарно-защитной зоны, в границы которой попадает принадлежащий административному истцу земельный участок, уполномоченным должностным лицом Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека принималось решение об установлении данной зоны, а полномочия представительного органа местного самоуправления не были превышены.

Данные обстоятельства свидетельствуют о том, что нашедшая свое отражение на Карте градостроительного зонирования территории с. Кетово санитарно-защитная зона, определяющая наличие ограничений в землепользовании и градостроительной деятельности на принадлежащем Хрящеву И.В. земельном участке, определена органом местного самоуправления без соответствующего решения (заключения) уполномоченного должностного лица в области государственного санитарно-эпидемиологического надзора.

Таким образом, административный ответчик вышел за пределы своей компетенции, установив на Карте градостроительного зонирования территории с. Кетово и Правилах землепользования и застройки муниципального образования Кетовский сельсовет Кетовского района Курганской области в отношении земельного участка Хрящева И.В. санитарно-защитную зону котельной.

Санитарно-защитные зоны, как территории с особыми условиями их использования, устанавливаемые федеральными органами власти в предусмотренных законом целях (пункт 1 статьи 104 Земельного кодекса Российской Федерации), не тождественны территориальным зонам, определяемым в ходе зонирования территории органами местного самоуправления и правовой режим использования которых определяется соответствующим градостроительным регламентом (пункты 1, 2 статьи 85 Земельного кодекса Российской Федерации).

Закон предусматривает установление санитарно-защитных зон только в отношении действующих, планируемых к строительству, реконструируемых объектов капитального строительства, являющихся источниками химического, физического, биологического воздействия на среду обитания человека, в случае формирования за контурами объектов

химического, физического и (или) биологического воздействия, превышающего санитарно-эпидемиологические требования (пункт 1 Правил установления санитарно-защитных зон и использования земельных участков, расположенных в границах санитарно-защитных зон; пункт 1.2 СанПиН 2.2.1./2.1.1.1200-03).

Возможности установления санитарно-защитной зоны в отношении той или иной территориальной зоны в составе земель населенных пунктов, а не в связи с конкретным объектом негативного воздействия и наделение таким правом органа местного самоуправления закон не предусматривает.

Таким образом, оспариваемое решение представительного органа местного самоуправления в части установления отраженной на Карте градостроительного зонирования территории ПЗЗ с. Кетово санитарно-защитной зоны, в границах которой находится принадлежащий Хрящеву И.В. земельный участок, принято с превышением представительным органом местного самоуправления своих полномочий.

Нормативным правовым актом в оспариваемой части нарушаются права и законные интересы административного истца на использование земельного участка, оказавшегося в границах незаконно установленной санитарно-защитной зоны.

В соответствии с требованиями пункта 2 части 4 статьи 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации об обязательном опубликовании решения суда или сообщения о его принятии, а также, принимая во внимание источник, в котором в соответствии с Уставом муниципального образования «Кетовский район» был опубликован оспариваемый нормативный правовой акт (пункт 6 статьи 5 Устава), суд определяет опубликовать сообщение о принятом решении на официальном сайте администрации Кетовского муниципального округа Курганской области (www.ketovo45.ru) в течение одного месяца со дня его вступления в законную силу.

Поскольку положения нормативного правового акта, которые признаны судом противоречащими федеральному законодательству, фактически применялись (информация о наличии санитарно-защитной зоны, отображенной на Карте градостроительного зонирования территории ПЗЗ с. Кетово и связанных с этим ограничениях до настоящего времени остается актуальной, ввиду неопределенности границ СЗЗ могла неоднократно использоваться в градостроительных правоотношениях в отношении неопределенного круга лиц), суд полагает необходимым признать оспариваемые положения недействующими со дня вступления решения суда в законную силу (пункт 38 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25 декабря 2018 г. № 50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами»).

В связи с удовлетворением административного иска понесенные Хрящевым И.В. судебные расходы в виде уплаченной им при обращении в

суд государственной пошлины в сумме 300 рублей на основании положений статьи 111 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации подлежат возмещению за счет административного ответчика – Думы Кетовского муниципального округа Курганской области.

Руководствуясь статьями 175-179, 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, суд

решил:

административный иск удовлетворить.

Признать недействующими со дня вступления решения суда в законную силу Правила землепользования и застройки муниципального образования Кетовский сельсовет Кетовского района Курганской области, утвержденные решением Кетовской районной Думы от 25 июля 2018 г. № 324, в части распространения санитарно-защитной зоны на территорию принадлежащего Хрящеву Илье Владимировичу земельного участка с кадастровым номером 45:08:040214:45, находящегося по адресу: Курганская область, Кетовский район, с. Кетово, ул. Кооперативная, 4.

Сообщение о принятом решении суда подлежит опубликованию на официальном сайте администрации Кетовского муниципального округа Курганской области (www.ketovo45.ru) в течение одного месяца со дня его вступления в законную силу.

Взыскать с Думы Кетовского муниципального округа Курганской области в пользу Хрящева Ильи Владимировича расходы по оплате государственной пошлины в размере 300 рублей.

Решение может быть обжаловано в апелляционном порядке во Второй апелляционный суд общей юрисдикции в течение месяца со дня вынесения решения в окончательной форме путем подачи апелляционной жалобы через Курганский областной суд.

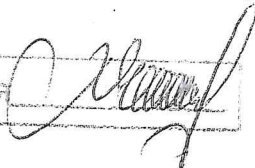
Судья



М.В. Менщикова

Мотивированное решение составлено 2 августа 2023 г.

КОПИЯ ВЕРНА. СУДЬЯ



Подлинный документ находится в
деле № 3а-25/2023
в Курганском областном суде
Секретарь суда 