

РЕШЕНИЕ
Именем Российской Федерации

г. Курган

10 февраля 2023 г.

Курганский областной суд в составе:
председательствующего судьи Пшеничникова Д.В.,
при секретаре Губиной С.А.,
с участием прокурора областной прокуратуры Поляковской И.В.,
рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному иску Дробышева Александра Анатольевича к Думе Кетовского муниципального округа Курганской области о признании недействующими Правил землепользования и застройки муниципального образования Кетовский сельсовет Кетовского района Курганской области в части,

установил:

решением Кетовской районной Думы от 25 июля 2018 г. № 324 утверждены Правила землепользования и застройки муниципального образования Кетовский сельсовет Кетовского района Курганской области (далее также ПЗЗ с. Кетово), опубликованные на официальном сайте администрации Кетовского района Курганской области в сети «Интернет».

В составе Правил землепользования и застройки утверждена Карта градостроительного зонирования территории с. Кетово, с указанием на ней территориальных зон и зон с особыми условиями использования территории, в том числе нормативных (ориентировочных) санитарно-защитных зон предприятий.

В последующем в Правила землепользования и застройки села Кетово решениями Кетовской районной Думы от 23 июня 2020 г. № 479, от 28 апреля 2021 г. № 50 и от 29 сентября 2021 г. № 87, были внесены изменения, не имеющие отношения к оспариваемой части Правил.

Дробышев А.А. обратился в Курганский областной суд с административным иском к Кетовской районной Думе муниципального образования Кетовский район Курганской области о признании недействующими указанных Правил землепользования и застройки в части распространения санитарно-защитной зоны на территорию принадлежащего ему земельного участка с кадастровым номером 45:08:030402:161, находящегося по адресу: Курганская область, Кетовский район, МО Кетовского сельсовета (в районе СНТ «Увальское»).

В обоснование заявленных требований Дробышев А.А. указал, что, приняв решение об использовании принадлежащего ему земельного участка для строительства, подал в Администрацию Кетовского муниципального округа уведомление о планируемом строительстве объекта индивидуального жилищного строительства на земельном участке, на которое получен ответ о

недопустимости размещения объекта индивидуального жилищного строительства в связи с тем, что принадлежащий ему земельный участок расположен в нормативной (ориентировочной) санитарно-защитной зоне, установленной ПЗЗ с. Кетово.

Административный истец полагает, что санитарно-защитная зона, граница которой проходит через его земельный участок, установлена оспариваемыми Правилами землепользования и застройки с. Кетово с нарушением порядка, определенного постановлением Правительства Российской Федерации от 3 марта 2018 г. № 222 «Об утверждении Правил установления санитарно-защитных зон и использования земельных участков, расположенных в границах санитарно-защитных зон»; вопросы установления размера и границ санитарно-защитных зон федеральным законодательством, действовавшим на дату утверждения ПЗЗ с. Кетово, не относились к полномочиям органов местного самоуправления; оспариваемые ПЗЗ с. Кетово не содержат сведений о том, на основании каких документов и когда была установлена оспариваемая санитарно-защитная зона, не содержат описания ее границ, не содержат данных об органе, принявшем решение об установлении данной зоны; границы зоны лишь отображены на карте градостроительного зонирования, входящей в состав ПЗЗ с. Кетово.

Как указывает административный истец, распространение оспариваемой санитарно-защитной зоны на территорию принадлежащего ему земельного участка нарушает его права, так как ограничивает возможность использования земельного участка в соответствии в виде его разрешенного использования.

В судебном заседании административный истец не участвовал, извещался судом надлежаще, явку своего представителя, имеющего высшее юридическое образование либо ученую степень в области юриспруденции, не обеспечил.

Представитель административного ответчика - Думы Кетовского муниципального округа Курганской области, заинтересованного лица - администрации Кетовского муниципального округа, в судебное заседание не явился, извещался судом надлежаще, о причинах неявки суд не уведомил. Ранее в судебном заседании представитель указанных лиц - Цыба Е.Е., действующая на основании доверенностей, возражала против удовлетворения административного иска, приводя доводы о том, что земельный участок попадает в границы нормативной (ориентировочной) санитарно-защитной зоны КС 4 – зоны «коммунального складского назначения объектов IV класса опасности», при этом нормативная (ориентировочная) санитарно-защитная зона определена при разработке проекта Правил в соответствии с положениями СанПин для объектов такого класса опасности в размере 100 м и отображена на карте градостроительного зонирования ПЗЗ с. Кетово. Также, ссылаясь на положения пункта 8 статьи 26 Федерального закона от 3 августа 2018 г. № 342-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» полагала, что оспариваемая санитарно-защитная зона сохраняет свое действие до 1 января 2025г.

Представитель заинтересованного лица - Департамента гражданской защиты, охраны окружающей среды и природных ресурсов Курганской области в судебное заседание не явился, о месте и времени его проведения извещен надлежаще, в возражениях на административный иск представитель заинтересованного лица, выражая несогласие с заявленными исковыми требованиями, ходатайствовал о рассмотрении дела в свое отсутствие.

В соответствии со статьей 150 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации суд полагает возможным рассмотреть административное дело об оспаривании нормативного правового акта в отсутствие неявившихся лиц, надлежаще извещенных о месте и времени рассмотрения административного дела, явка которых судом не признана обязательной.

Исследовав письменные материалы административного дела, заслушав заключение прокурора Поляковской И.В., полагавшей административный иск Дробышева А.А. подлежащим удовлетворению, суд находит заявленные требования подлежащими удовлетворению, исходя из следующего.

В соответствии с пунктом 20 части 1, частями 3 и 4 статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» утверждение правил землепользования и застройки на территориях сельских поселений, если законами субъекта Российской Федерации и принятыми в соответствии с ними уставом муниципального района и уставами сельских поселений не закреплено обратное, отнесено к вопросам местного значения, решаемых органами местного самоуправления соответствующих муниципальных районов. В этих случаях данные вопросы являются вопросами местного значения муниципальных районов.

Законом Курганской области от 25 декабря 2014 г. № 108 «О закреплении за сельскими поселениями Курганской области вопросов местного значения городских поселений» решение вопросов утверждения генеральных планов поселения, правил землепользования и застройки закреплено за сельскими поселениями Курганской области (пункт 14 статьи 1 указанного областного закона).

Законом Курганской области от 2 мая 2017 г. № 25 «О внесении изменений в статью 1 Закона Курганской области «О закреплении за сельскими поселениями Курганской области вопросов местного значения городских поселений», вступившим в силу с 1 января 2018 г., пункт 14 статьи 1 областного закона изложен в новой редакции, согласно которой за сельскими поселениями в области градостроительства закрепляются только полномочия по резервированию земель и изъятию земельных участков в границах поселения для муниципальных нужд, осуществление муниципального земельного контроля в границах поселения.

С учетом изложенного имевшиеся у сельских поселений Курганской области полномочия по утверждению правил землепользования и застройки в соответствии с положениями статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного

самоуправления в Российской Федерации» с 1 января 2018 г. перешли к органам местного самоуправления соответствующих муниципальных районов.

Согласно Уставу (л.д. 159-191) муниципального образования «Кетовский район» (действовавшего на момент утверждения оспариваемых Правил землепользования и застройки) муниципальное образование Кетовский район имело статус муниципального района, установленного Законом Курганской области от 6 июля 2004 г. № 419 «О наделении муниципальных образований статусом городского округа, муниципального района, сельского поселения, городского поселения, о месте нахождения представительных органов муниципальных районов, сельских поселений, об установлении наименований представительных органов муниципальных образований, глав муниципальных образований, местных администраций (исполнительно-распорядительных органов муниципальных образований)».

В соответствии с Уставом муниципального образования представительным органом муниципального образования «Кетовский район» являлась Кетовская районная Дума, состоявшая из 15 депутатов, к исключительным и общим полномочиям которой были отнесены решение закрепленных положениями Устава муниципального образования и законодательством вопросов ее компетенции (часть 1 статьи 24, пункт 16 части 2 статьи 25 Устава).

В соответствии с частью 1 статьи 32 Градостроительного кодекса Российской Федерации правила землепользования и застройки утверждаются представительным органом местного самоуправления, за исключением случаев, предусмотренных статьей 63 (особенности градостроительной деятельности в городах федерального значения) настоящего Кодекса.

Процедура подготовки проекта правил землепользования и застройки включает в себя принятие главой местной администрации решения о подготовке проекта и утверждение состава и порядка деятельности комиссии по подготовке проекта (далее - Комиссия) (части 5, 6 статьи 31 Кодекса), официальную публикацию сообщения о принятии такого решения (часть 7 статьи 31 Кодекса), проверку проекта органом местного самоуправления на соответствие требованиям технических регламентов, документам территориального планирования (часть 9 статьи 31 Кодекса), направление проекта главе муниципального образования для принятия решения о проведении публичных слушаний либо в комиссию на доработку (части 10, 11 статьи 31 Кодекса), проведение Комиссией публичных слушаний по проекту (части 12, 13, 14 статьи 31 Кодекса), внесение Комиссией изменений в проект с учетом результатов таких слушаний и представление его главе местной администрации (часть 15 статьи 31 Кодекса), который должен принять решение о направлении указанного проекта в представительный орган местного самоуправления или об отклонении проекта и о направлении его на доработку с указанием даты его повторного представления (часть 16 статьи 31 Кодекса).

Обязательными приложениями к проекту правил землепользования и застройки являются протоколы публичных слушаний по указанному проекту и

заключение о результатах таких публичных слушаний (часть 15 статьи 31, часть 1 статьи 32 Кодекса).

Правила землепользования и застройки утверждаются представительным органом местного самоуправления и подлежат опубликованию в порядке, установленном для официального опубликования муниципальных правовых актов, иной официальной информации, и размещаются на официальном сайте поселения (части 1 - 3 статьи 32 Кодекса).

Село Кетово Кетовского района Курганской области, являлось центром муниципального района и одновременно центром муниципального образования «Кетовский сельсовет», включающего территории п. Придорожный и с. Кетово, наделенного Законом Курганской области от 6 июля 2004 г. № 419 статусом сельского поселения и наряду с другими муниципальными образованиями входящего в административную территорию Кетовского района Курганской области.

Как следует из материалов административного дела и установлено судом, Правила землепользования и застройки с. Кетово утверждены решением Кетовской районной Думы от 25 июля 2018 г. № 324 (л.д. 69-108).

Решение об утверждении Правил землепользования и застройки с. Кетово принято компетентным представительным органом местного самоуправления муниципального района – Кетовской районной Думой, при наличии кворума (на заседании из 15 присутствовало и голосовало 10 депутатов), единогласно, в надлежащей форме решения, что подтверждается протоколом заседания Кетовской районной Думы 5 созыва от 25 июля 2018 г., копией решения Кетовской районной Думы от 25 июля 2018 г. № 324 (л.д. 57, 62-65).

Принятию Правил предшествовало проведение публичных слушаний, с вынесением соответствующего заключения о их результатах.

Нормативный правовой акт и утвержденные им ПЗЗ с. Кетово в соответствии с частью 6 статьи 5 Устава опубликованы в установленном порядке на официальном сайте Администрации Кетовского района (www.ketovo45.ru) в сети «Интернет» (л.д. 109).

Таким образом, суд приходит к выводу о том, что требования нормативных правовых актов, устанавливающих полномочия органа на принятие оспариваемого муниципального правового акта, обязательность формы, процедуры его принятия и введения в действие, Кетовской районной Думой при принятии оспариваемого решения от 25 июля 2018 г. № 324 соблюдены.

Законом Курганской области от 5 марта 2022 г. № 2 осуществлено преобразование муниципальных образований путем объединения всех поселений, входящих в состав Кетовского района Курганской области, во вновь образованное муниципальное образование – Кетовский муниципальный округ Курганской области. Со дня создания вновь образованного муниципального образования преобразуемые муниципальные образования и муниципальное образование Кетовский район Курганской области утрачивают статус муниципального образования.

Решением Думы Кетовского муниципального округа Курганской области от 6 июля 2022 г. № 16 утверждено Положение о правопреемстве органов местного самоуправления Кетовского муниципального округа Курганской области, которым определен порядок правопреемства органов местного самоуправления Кетовского муниципального округа Курганской области по вопросам, входящим в компетенцию органов местного самоуправления Кетовского района Курганской области и других преобразованных муниципальных образований, которые на день создания вновь образованного муниципального образования осуществляли полномочия по решению вопросов местного значения на территории вновь образованного муниципального образования Кетовского муниципального округа Курганской области.

Также указанным Положением закреплено, что муниципальные правовые акты, принятые органами местного самоуправления преобразованных муниципальных образований, действуют в части не противоречащей федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, Уставу Курганской области, законам и иным нормативным правовым актами Курганской области, а также муниципальным правовым актам органов местного самоуправления вновь образованного муниципального образования Кетовского муниципального округа Курганской области.

Этим же Положением определено, что правопреемником Кетовской районной Думы является Дума Кетовского муниципального округа Курганской области.

С учетом изложенного, судом на стадии принятия административного иска и подготовки дела к рассмотрению надлежащим административным ответчиком по административному делу определена Дума Кетовского муниципального округа Курганской области.

Судом установлено, что в собственности административного истца Дробышева А.А. с 2 августа 2022 г. находится земельный участок с кадастровым номером 45:08:030402:161, категория земель: земли сельскохозяйственного назначения, вид разрешенного использования: для садоводства, площадью 921 кв.м, расположенный по адресу: Курганская область, Кетовский район, МО Кетовского сельсовета (в районе СНТ «Увальское»), приобретенный на основании договора купли-продажи от 29 июля 2022 г. (л.д. 32-33, 34-36).

Уведомлением от 11 ноября 2022 г. № 2213 администрация Кетовского муниципального округа на уведомление Дробышева А.А. сообщила о недопустимости размещения объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома на земельном участке в связи с тем, что согласно карте границ зон с особыми условиями использования территории Правил землепользования и застройки Кетовского сельсовета, утвержденных решением Кетовской районной Думы от 25 февраля 2018 г. № 324 (в редакции решения Кетовской районной Думы от 25 мая 2022 г. № 162), земельный участок расположен в нормативной (ориентировочной) санитарно-защитной полосе; согласно п. 5.1 СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 в санитарно-защитной зоне

не допускается размещение, в том числе жилой застройки, включая отдельные жилые дома (л.д. 11-12).

Указанный отказ послужил поводом к обращению Дробышева А.А. с настоящим административным иском.

Суд находит административный иск Дробышева А.А. подлежащим удовлетворению в связи с несоответствием оспариваемого решения в части отображения на Карте градостроительного зонирования территории ПЗЗ с. Кетово санитарно-защитной зоны, в границах которой находится принадлежащий Дробышеву А.А. земельный участок, как принятого с нарушением действовавшего на тот момент федерального законодательства, имеющего большую юридическую силу.

Санитарно-защитные зоны, устанавливаемые в соответствии с законодательством Российской Федерации, относятся к зонам с особыми условиями использования территорий (пункт 4 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации, статья 105 Земельного кодекса Российской Федерации).

Границы зон с особыми условиями использования территорий в обязательном порядке отображаются на карте градостроительного зонирования, входящей в состав правил землепользования и застройки либо могут отображаться на отдельных картах (часть 5 статьи 30 Градостроительного кодекса Российской Федерации).

Согласно пункту 2 статьи 12 Федерального закона от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (в редакции закона, действовавшей на дату принятия Кетовской районной Думой оспариваемого решения от 25 июля 2018 г. № 324) при разработке нормативов градостроительного проектирования, схем территориального планирования, генеральных планов городских и сельских поселений, решении вопросов размещения объектов гражданского, промышленного и сельскохозяйственного назначения и установления их санитарно-защитных зон должны соблюдаться санитарные правила. Порядок установления санитарно-защитных зон и использования земельных участков, расположенных в границах санитарно-защитных зон, утверждается Правительством Российской Федерации.

Такой порядок был определен постановлением Правительства Российской Федерации от 3 марта 2018 г. № 222, утвердившим Правила установления санитарно-защитных зон и использования земельных участков, расположенных в границах санитарно-защитных зон (далее также Правила установления СЗЗ).

Согласно данным Правилам решение об установлении, изменении или о прекращении существования санитарно-защитной зоны принимают: Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека - в отношении объектов I и II класса, групп объектов, в состав которых входят объекты I и (или) II класса опасности, а также в отношении объектов, не включенных в санитарную классификацию опасности, а также территориальные органы Федеральной службы - в отношении объектов III - V класса опасности в соответствии с санитарной

классификацией, а также в отношении групп объектов, в состав которых входят объекты III - V класса опасности (пункт 3 Правил установления санитарно-защитных зон в редакции, действовавшей на дату принятия ПЗЗ с.Кетово).

Принятое уполномоченным органом решение об установлении санитарно-защитной зоны, в котором, в частности, содержатся наименование объекта и вводимые ограничения использования земельных участков, расположенных в границах санитарно-защитной зоны, вместе со сведениями о границах такой зоны и графическим описанием их местоположения с указанием координат характерных точек направляется в орган, уполномоченный на осуществление государственного кадастрового учета, государственной регистрации прав и ведение Единого государственного реестра недвижимости (пункты 17, 18, 20, 23 Правил установления СЗЗ).

Санитарно-защитная зона считается установленной, а вводимые в связи с этим ограничения использования земельных участков, расположенных в ее границах, действующими - со дня внесения сведений о такой зоне в Единый государственный реестр недвижимости (пункты 25, 30 Правил установления СЗЗ).

До принятия Правительством Российской Федерации указанных Правил установления СЗЗ требования к размеру санитарно-защитных зон, основания для пересмотра этих размеров, методы и порядок их установления для отдельных промышленных объектов и производств и (или) их комплексов, ограничения на использование территории санитарно-защитной зоны, требования к их организации и благоустройству, определялись постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 25 сентября 2007 г. № 74, которым был введен в действие СанПиН 2.2.1./2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов» (далее - СанПиН).

Согласно указанным санитарным правилам установление, изменение размеров санитарно-защитных зон для промышленных объектов и производств I и II класса опасности (согласно проекту санитарно-защитной зоны, разработка которого для объектов I - III класса опасности является обязательной) осуществляется постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации (пункты 3.1, 3.10, 4.2 СанПиН).

Для промышленных объектов и производств III, IV и V классов опасности размеры санитарно-защитных зон могут быть установлены, изменены на основании решения и санитарно-эпидемиологического заключения Главного государственного санитарного врача субъекта Российской Федерации или его заместителя (пункт 4.3 СанПиН).

Окончательное решение по установлению размера санитарно-защитной зоны промышленных объектов и производств, отнесенных при рассмотрении проекта санитарно-защитной зоны к более низкому, чем II, классу опасности, может приниматься Главным государственным санитарным врачом субъекта Российской Федерации или его заместителем (пункт 4.4 СанПиН).

При этом согласно пункту 3.3 Правил границы санитарно-защитной зоны устанавливаются от источников химического, биологического и/или физического воздействия либо от границы земельного участка, принадлежащего промышленному производству и объекту для ведения хозяйственной деятельности.

Таким образом, вопросы установления, размера и границ санитарно-защитных зон действовавшим на дату утверждения ПЗЗ с. Кетово федеральным законодательством не относились к полномочиям органов местного самоуправления, а отображению в документах территориального планирования и градостроительного зонирования подлежали только те санитарно-защитные зоны, которые были установлены с соблюдением требований санитарно-эпидемиологического законодательства.

Вопреки возражениям представителя стороны административного ответчика, возможность сохранения до 1 января 2025 г. ранее установленных нормативных (ориентировочных) санитарно-защитных зон предприятий в связи с изменениями действующего законодательства, внесенных Федеральным законом от 3 августа 2018 г. № 342-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», допустима при условии законности установления таких зон, то есть их установления в соответствии с требованиями законодательства, действовавшим до дня официального опубликования Федерального закона от 3 августа 2018 г. № 342-ФЗ.

В соответствии с Картой градостроительного зонирования территории с. Кетово принадлежащий Дробышеву А.А. земельный участок с кадастровым номером 45:08:030402:161 попадает в границы нормативной (ориентировочной) санитарно-защитной зоны установленной не для конкретного объекта капитального строительства, а относительно территориальной зоны КС-4 - «зона коммунального складского назначения объектов IV класса опасности», что подтверждается копировкой Карты градостроительного зонирования ПЗЗ с.Кетово, представленной в материалы дела на электронном и бумажном носителях (л.д. 155, 157).

Основания и дата установления данной санитарно-защитной зоны, описание ее границ и должностное лицо Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, принявшее решение об установлении этой зоны, в Правилах землепользования и застройки с. Кетово не указаны; представитель Думы муниципального округа назвать указанные исходные данные в судебном заседании затруднился.

Согласно ответу Филиала ФГБУ «ФКП Росреестра» по Курганской области от 6 февраля 2023 г., представленного по запросу суда, сведения о том, что земельный участок с кадастровым номером 45:08:030402:161 входит в границы санитарно-защитной зоны, в Едином государственном реестре недвижимости отсутствуют (л.д. 221).

Согласно сведений от 1 февраля 2023 г., предоставленных по запросу суда администрацией Кетовского муниципального округа, нормативная (ориентировочная) санитарно-защитная зона установлена в отношении

земельного участка 45:08:030402:50, расположенного у п. Придорожный, в районе поста ГИБДД на шоссе Тюнина, площадью 6900 кв.м, категория земель: земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, разрешенное использование – для строительства автосалона.

Вместе с тем, из ответа заместителя руководителя Управления Роспотребнадзора по Курганской области от 7 февраля 2023 г., представленному по запросу суда, следует, что решений по установлению санитарно-защитной зоны в отношении объекта, расположенного/планируемого к размещению на земельном участке с кадастровым номером 45:08:030402:50 не принималось, заявлений об установлении санитарно-защитной зоны для данного объекта не поступало; данными о нахождении земельного участка с кадастровым номером 45:08:030402:161 в какой-либо санитарно-защитной зоне Управление не располагает.

Какой либо объект недвижимости на плане земельного участка с кадастровым номером 45:08:030402:50 по состоянию на 6 февраля 2023г. отсутствует (выписка из ЕГРН от 6 февраля 2023г., л.д. 228).

Таким образом, стороной административного ответчика суду не представлено как того требует часть 9 статьи 213 КАС РФ каких-либо доказательств того, что в отношении отображенной на Карте градостроительного зонирования территории Правил землепользования и застройки с.Кетово санитарно-защитной зоны, в границы которой попадает принадлежащий административному истцу Дробышеву А.А. земельный участок, уполномоченным должностным лицом Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека принималось решение об установлении данной зоны, а полномочия представительного органа местного самоуправления не были превышены.

Данные обстоятельства свидетельствуют о том, что нашедшая свое отражение на Карте градостроительного зонирования территории с. Кетово санитарно-защитная зона, определяющая наличие ограничений в землепользовании и градостроительной деятельности на принадлежащем Дробышеву А.А. земельном участке, определена органом местного самоуправления без соответствующего решения (заключения) уполномоченного должностного лица в области государственного санитарно-эпидемиологического надзора.

Приводимые в отзывах администрации и Думы Кетовского муниципального округа ссылки о том, что оспариваемая санитарно-защитная зона правомерно установлена в отношении всей территориальной зоны КС-4 «зона коммунально-складских объектов VI класса опасности», предназначенной для размещения коммунальных и складских объектов, объектов жилищно-коммунального хозяйства, объектов транспорта, являющимися источниками негативного воздействия на среду обитания и здоровье человека, не могут быть признаны нормативно обоснованными и обуславливать установление санитарно-защитных зон органом местного самоуправления с превышением своей компетенции.

Санитарно-защитные зоны, как территории с особыми условиями их использования, устанавливаемые федеральными органами власти в предусмотренных законом целях (пункт 1 статьи 104 ЗК РФ), не тождественны территориальным зонам, определяемым в ходе зонирования территории органами местного самоуправления и правовой режим использования которых определяется соответствующим градостроительным регламентом (пункты 1, 2 статьи 85 ЗК РФ).

Закон предусматривает установление санитарно-защитных зон только в отношении действующих, планируемых к строительству, реконструируемых объектов капитального строительства, являющихся источниками химического, физического, биологического воздействия на среду обитания человека (далее - объекты), в случае формирования за контурами объектов химического, физического и (или) биологического воздействия, превышающего санитарно-эпидемиологические требования (пункт 1 Правил установления санитарно-защитных зон и использования земельных участков, расположенных в границах санитарно-защитных зон; пункт 1.2 СанПиН 2.2.1./2.1.1.1200-03).

Возможности установления санитарно-защитной зоны в отношении той или иной территориальной зоны в составе земель населенных пунктов, а не в связи с конкретным объектом негативного воздействия и наделение таким правом органа местного самоуправления закон не предусматривает.

Таким образом, оспариваемое решение представительного органа местного самоуправления в части установления отраженной на Карте градостроительного зонирования территории ПЗЗ с. Кетово санитарно-защитной зоны, в границах которой находится принадлежащий Дробышеву А.А. земельный участок, принято с превышением представительным органом местного самоуправления своих полномочий.

При этом нормативным правовым актом в оспариваемой части, нарушаются права и законные интересы административного истца Дробышева А.А. на использование земельного участка, оказавшегося в границах незаконно установленной санитарно-защитной зоны.

В соответствии с требованиями пункта 2 части 4 статьи 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации об обязательном опубликовании решения суда или сообщения о его принятии, а также принимая во внимание источник, в котором в соответствии с Уставом муниципального образования «Кетовский район» был опубликован оспариваемый нормативный правовой акт (пункт 6 статьи 5 Устава), суд определяет опубликовать сообщение о принятом решении на официальном сайте администрации Кетовского муниципального округа Курганской области (www.ketovo45.ru) в течение одного месяца со дня его вступления в законную силу.

Поскольку положения нормативного правового акта, которые признаны судом противоречащими федеральному законодательству, фактически применялись (информация о наличии санитарно-защитной зоны, отображенной на Карте градостроительного зонирования территории ПЗЗ с.Кетово и связанных с этим ограничениях до настоящего времени остается

актуальной, ввиду неопределенности границ СЗЗ могла неоднократно использоваться в градостроительных правоотношениях в отношении неопределенного круга лиц), суд полагает необходимым признать оспариваемые положения недействующими со дня вступления решения суда в законную силу (пункт 38 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25 декабря 2018 г. № 50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами»).

В связи с удовлетворением административного иска понесенные Дробышевым А.А. судебные расходы в виде уплаченной им при обращении в суд государственной пошлины в сумме 300 рублей на основании положений статьи 111 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации подлежат возмещению за счет административного ответчика – Думы Кетовского муниципального округа Курганской области.

Руководствуясь статьями 175-179, 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, суд

решил:

административный иск Дробышева Александра Анатольевича удовлетворить.

Признать недействующими со дня вступления решения суда в законную силу Правила землепользования и застройки муниципального образования Кетовский сельсовет Кетовского района Курганской области, утвержденные решением Кетовской районной Думы от 25 июля 2018 г. № 324, в части распространения санитарно-защитной зоны на территорию принадлежащего административному истцу Дробышеву А.А. земельного участка с кадастровым номером 45:08:030402:161, находящегося по адресу: Курганская область, Кетовский район, МО Кетовского сельсовета (район СНТ «Увальское»).

Сообщение о принятом решении суда подлежит опубликованию на официальном сайте администрации Кетовского муниципального округа Курганской области (www.ketovo45.ru) в течение одного месяца со дня его вступления в законную силу.

Взыскать с Думы Кетовского муниципального округа Курганской области в пользу Дробышева Александра Анатольевича в счет возмещения судебных расходов 300 рублей.

Решение может быть обжаловано в апелляционном порядке во Второй апелляционный суд общей юрисдикции в течение месяца со дня вынесения решения в окончательной форме путем подачи апелляционной жалобы через Курганский областной суд.

Судья

Д.В. Пшеничников